

Wolfgang Kahl | Ute Mager (Hrsg.)

# Verwaltungsaufgaben und Legitimation der Verwaltung



**Nomos**



**Arbeitsgespräche zum Verwaltungsrecht**

Herausgegeben von Prof. Dr. Dr. h.c. Wolfgang Kahl, M.A.  
und Prof. Dr. Ute Mager

**Band 2**

Wolfgang Kahl | Ute Mager (Hrsg.)

# Verwaltungsaufgaben und Legitimation der Verwaltung



**Nomos**



Onlineversion  
Nomos eLibrary

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-8559-9 (Print)

ISBN 978-3-7489-2980-2 (ePDF)

1. Auflage 2022

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2022. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Vorwort

Der vorliegende Band dokumentiert die Vorträge, die bei den „2. Arbeitsgesprächen zum Verwaltungsrecht“ am 23. und 24. April 2021 in Heidelberg gehalten und diskutiert worden sind. Bedingt durch die Corona-Pandemie mussten die im Jahresrhythmus geplanten Arbeitsgespräche zunächst verschoben werden und dann – hoffentlich nur einmalig – online stattfinden.

Die Veranstaltungsreihe dient als institutionalisiertes Forum für den transdisziplinären Dialog zwischen Rechtswissenschaft und Rechtspraxis über Grundfragen des deutschen und europäischen Verwaltungsrechts. Durch die Einladung auch von jüngeren Juristinnen und Juristen bezweckt sie daneben auch die Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses im Öffentlichen Recht. Nachdem im Jahr 2019 sehr grundsätzlich das Verhältnis von Verwaltungsrechtswissenschaft und Verwaltungsrechtspraxis das Thema war, finden sich in diesem Band Beiträge zu Verwaltungsaufgaben und zur Legitimation der Verwaltung.

Dank gebührt wiederum der Hanns Martin Schleyer-Stiftung, namentlich Frau Geschäftsführerin Barbara Frenz, sowie der Heinz Nixdorf Stiftung, die sich gegenüber dem Projekt von Anfang an höchst aufgeschlossen zeigten. Ihre großzügige Finanzierung der Veranstaltung im Rahmen der Universitas-Initiative „Interdisziplinäre Dozentenkolloquien Wissenschaft und Praxis“ wissen wir als (verpflichtenden) Vertrauensvorschuss sehr zu schätzen. Ferner danken wir der Hohbühl-Stiftung für die erneute Mitförderung des Projekts.

Für umsichtige Unterstützung bei der Organisation danken wir Herrn Privatdozent Dr. Patrick Hilbert, für die redaktionelle Bearbeitung der Manuskripte Herrn Wiss. Mitarbeiter Paul Hüther.

Heidelberg, im November 2021

*Wolfgang Kahl  
Ute Mager*



## Inhalt

Verwaltungsaufgaben und Legitimation der Verwaltung – Einleitende Bemerkungen	9
<i>Ute Mager</i>	
Die Aufgaben der öffentlichen Verwaltung im Lichte von Europäisierung und Globalisierung	37
– Zugleich ein Plädoyer für einen unterschätzten Analyserahmen – <i>Martin Burgi</i>	
Die Aufgaben der öffentlichen Verwaltung im Lichte von Europäisierung und Globalisierung	63
– Umsetzung von EU-Recht durch die nationale Verwaltung in Deutschland – <i>Jörg Wojahn</i>	
Die Rolle der Verwaltung bei der Aufgabenfindung	79
<i>Jens Kersten</i>	
Die Rolle der Verwaltung bei der Aufgabenfindung	107
<i>Susanne Diebold / Jesko Schwarz</i>	
Grüne Geldpolitik	135
– Zu den Grundsätzen der Kompetenzverteilung zwischen der EU und den Mitgliedstaaten am Beispiel CO2-orientierter Zentralbankmaßnahmen – <i>Ann-Katrin Kaufhold</i>	
Kompetenz- und Aufgabenverteilung zwischen nationalen und Unionsbehörden in der Bankenunion	167
<i>Juliane Kokott / Judith Schamell</i>	
Die Legitimation der Verwaltung in Deutschland und der EU	183
<i>Matthias Jestaedt</i>	

*Inhalt*

Die Legitimation der Verwaltung in Deutschland und der EU – Aspekte betreffend die Europäische Union: das Beispiel der Aufsichtsbehörden auf dem Gebiet der Finanzdienstleistungen (ESA) – <i>Walter Mölls</i>	199
Legitimationsfragen der Verbundverwaltung <i>Bettina Schöndorf-Haubold</i>	219
Akzeptanz von Verwaltungsentscheidungen <i>Indra Spiecker genannt Döhmann</i>	261
Akzeptanz von Verwaltungsentscheidungen – Erfahrungen im Stromnetzausbau – <i>Sven Serong</i>	301
Verwaltungsaufgaben und Legitimation der Verwaltung – Schlussbemerkungen <i>Wolfgang Kahl</i>	329
Stichwortverzeichnis	391
Teilnehmerverzeichnis	397