

NOMOSANWALT

Krumm

# Fahrverbot in Bußgeldsachen

Verteidigung bei Ordnungswidrigkeiten  
Messungen | Verfahren | Rechtsfolgen

5. Auflage



Nomos

NOMOSANWALT

**Carsten Krumm**

Richter am Amtsgericht, Dortmund

# **Fahrverbot in Bußgeldsachen**

**Verteidigung bei Ordnungswidrigkeiten  
Messungen | Verfahren | Rechtsfolgen**

**5. Auflage**



**Nomos**

**Zitiervorschlag:** *Krumm* Fahrverbot § ... Rn. ...

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-7870-6

5. Auflage 2022

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2022. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

## Vorwort

Vier Jahre nach Erscheinen der 4. Auflage freue ich mich, den Leserinnen und Lesern eine aktualisierte Neuauflage präsentieren zu können. Während das Buch zunächst ein eher schmaler Paperback-Band war, ist es von Auflage zu Auflage gewachsen. Die Neuauflage steht daher eher im Licht einer Aktualisierung und nicht der Erweiterung. So habe ich mich – wie bereits in der letzten Auflage – bemüht, zu breite Ausführungen zu kürzen oder auch wegfällen zu lassen. Wichtig waren dabei stets die Fragen: „Was braucht der Leser zur Bearbeitung eines Fahrverbotssachverhaltes wirklich? Wo ist etwas zu breit, vielleicht sogar zu umständlich ausgedrückt? Was wird der Leser in diesem Buch vielleicht auch gar nicht suchen, sondern eher in anderen spezielleren Büchern?“ Neu hinzugekommen sind allerdings die Darstellungen des Messgeräts ESO ES 8.0 und der „neugeltenden Fahrverbotstatbestände“, wie etwa bei sogenannten Rettungsgassenverstößen.

Auch diesmal ist viel an Rechtsprechung angefallen, die sinnvoll zu ordnen und in das Buch einzuarbeiten war. So will ich der Leserin/dem Leser Orientierung bieten: Bekanntlich existiert eine unüberschaubare Masse an (sich teilweise widersprechender) Rechtsprechung zum Fahrverbot, so dass selbst eingefleischte Kenner der Materie nicht sicher sein können, alle Probleme eines Falles auf den ersten Blick zu erkennen. Was dann auch noch nach der Fahrverbotsanordnung stattfindet, nämlich die Vollstreckung, ist in der Regel selbst Spezialisten nur noch stichwortartig bekannt. Somit gilt immer noch, was ich im Vorwort der 1. Auflage geschrieben hatte: „Folgerichtig lag nichts näher, als dem Fahrverbot die gebotene Aufmerksamkeit zukommen zu lassen – deshalb also das vorliegende Werk!“

Natürlich richtet sich das Buch zunächst einmal bereits aufgrund des Erscheinens im Rahmen der Reihe „Nomos Anwalt“ an den mit Bußgeldsachen befassten Verteidiger. Ebenso hilfreich ist es aber sicher auch für Verwaltungsbehörden und Richterkollegen. So soll das Werk im besten Sinne „ein nützlicher Ratgeber“ für alle mit dem Fahrverbot befassten Beteiligten sein. So freute es mich zu sehen, dass das „Fahrverbot in Bußgeldsachen“ sogar vom BGH in Zweifelsfragen zum Fahrverbot zu Rate gezogen wird (vgl. BGH Beschl. v. 16.12.2015 – 4 StR 227/15).

Ich habe die 5. Auflage des Buchs wiederum mit viel Liebe bearbeitet und über vier Jahre Rechtsprechung und Literatur eingearbeitet, kann jedoch einzelne Lücken, Ungenauigkeiten oder gar Fehler nicht ausschließen, wenngleich ich hoffe, sorgfältig genug gearbeitet zu haben. Wie schon in den letzten beiden Auflagen begonnen, habe ich auch diesmal zahlreiche Zeitschriftenfundstellen von Entscheidungen mit Entscheidungsdatum und Aktenzeichen zu versehen, um eine schnelle Recherche im Internet zu ermöglichen. Zudem habe ich das Stichwortverzeichnis verbessert. Insbesondere habe ich alle Muster unter diesem Begriff separat aufgenommen, so dass dort eine Art eigenes (Unter-)Verzeichnis entstanden ist.

In dieser Auflage habe ich begonnen, geschlechterneutraler aber noch lesbar (etwa durch Wechsel der Geschlechterrollen) zu formulieren. Diese (vor allem aufgrund gesetzlicher Bezeichnungen) nicht ganz leichte Arbeit werde ich in den nächsten Auflagen nach und nach fortsetzen, soweit der Text dann nicht hierdurch unleserlich wird. Für Verbesserungsvorschläge und natürlich auch Tricks und Praxishinweise aus der Leserschaft wäre ich sehr dankbar. Anmerkungen können mir unter [carstenkrumm@web.de](mailto:carstenkrumm@web.de) gemailt werden.

Zum guten Schluss möchte ich mich für die Realisierung dieses Buches einmal mehr bei meinem Lektor Herrn Frank Michel und den geschätzten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Nomos-Teams bedanken.

*Dortmund, im Juni 2021*

*Carsten Krumm*

## Inhaltsübersicht

|   |            |
|---|------------|
| Vorwort .....   | 5          |
| Allgemeines Abkürzungsverzeichnis .....   | 13         |
| Literaturverzeichnis .....  | 19         |
| <b>§ 1 Rechtliche Grundlagen (§ 25 StVG; BKatV) .....</b>   | <b>29</b>  |
| A. Allgemeines .....  | 29         |
| B. § 25 StVG als Grundlage des Fahrverbots .....  | 30         |
| C. Bedeutung der BKatV bzw. des BKat .....  | 30         |
| D. Ort der Fahrverbotsentscheidung .....  | 35         |
| <b>§ 2 Sinn und Zweck des Fahrverbots .....</b>   | <b>37</b>  |
| <b>§ 3 Fahrverbot nur gegen Fahrzeugführer .....</b>  | <b>39</b>  |
| A. Teilnehmer .....   | 39         |
| B. Halter .....   | 39         |
| C. Muster .....   | 40         |
| <b>§ 4 Verhältnis Geldbuße/Fahrverbot .....</b>   | <b>42</b>  |
| A. Allgemeines zur Geldbuße .....   | 42         |
| B. Wechselwirkung .....   | 44         |
| C. Erforderliche Beachtung des Bußgeldrahmens .....   | 45         |
| D. Darstellungsanforderungen bei höheren Geldbußen .....  | 46         |
| <b>§ 5 (Regel-)Fahrverbots-Ordnungswidrigkeiten des § 25 Abs. 1 S. 1 StVG .....</b>                     | <b>50</b>  |
| A. Geschwindigkeitsverstöße .....   | 53         |
| B. Rotlichtverstöße .....   | 271        |
| C. Abstandsverstöße – § 4 StVO (bzw. Tabelle 2 zum BKat) .....  | 285        |
| D. Wenden, Rückwärtsfahren, Geisterfahrten auf Autobahnen und<br>Kraftfahrstraßen (Nr. 83.3 BKat) ..... | 319        |
| E. Überholverstöße (Nr. 19 und 21 BKat) .....   | 325        |
| F. Verstöße gegen den Vorrang des Schienenverkehrs (BKat-Nr. 89 b.2 und 244) ..                         | 327        |
| G. Wiederholte Fahrten mit gefährlichen Gütern auf gesperrten Straßen<br>(BKat-Nr. 152.1) .....         | 329        |
| H. Nichtbildung der Rettungsgasse (BKat-Nr. 50 bis 50.3) .....  | 330        |
| I. Rettungsgassennutzung .....  | 331        |
| J. Behinderung von Einsatzfahrzeugen mit Blaulicht (BKat-Nrn. 135 ff.) .....                            | 331        |
| K. „Handyverstoß“ (BKat-Nr. 246.2 u. 3) .....   | 332        |
| L. „Brücken-OWi uä“ (BKat-Nr. 250 a) – Missachtung beschränkende Zeichen ....                           | 334        |
| <b>§ 6 Fahrverbot wegen grober und beharrlicher Pflichtverletzungen .....</b>                           | <b>335</b> |
| A. Voraussetzungen .....  | 338        |
| B. Absehen vom Fahrverbot (Grundsätze zur Systematik) .....   | 356        |

Inhaltsübersicht

---

|   |            |
|---|------------|
| C. Absehen vom Fahrverbot wegen fehlender Voraussetzungen .....   | 357        |
| D. Absehen wegen fehlender Erforderlichkeit des Fahrverbots .....   | 430        |
| E. Absehen vom Fahrverbot wegen fehlender Angemessenheit .....  | 448        |
| <b>§ 7 Das Fahrverbot wegen Trunkenheits- oder Drogenfahrt .....</b>                                      | <b>503</b> |
| A. Atemalkohol .....  | 504        |
| B. Blutalkohol .....  | 516        |
| C. Drogen und Medikamente .....   | 526        |
| D. Vorsatz und Fahrlässigkeit des § 24 a StVG .....   | 529        |
| E. Rechtsfolgen .....   | 534        |
| F. Regelfahrverbot .....  | 536        |
| G. Absehen vom Fahrverbot wegen außergewöhnlicher Umstände bei<br>Tatbegehung .....                       | 537        |
| H. Absehen wegen langer Verfahrensdauer .....   | 540        |
| I. Fehlende Erforderlichkeit wegen Nachschulungen pp. bzw.<br>Lebensänderungen .....                      | 541        |
| J. Wegfall der Erforderlichkeit wegen vollstreckten/zu vollstreckenden<br>Fahrverbots .....               | 542        |
| K. Absehen wegen falschen „mündlichen“ Fahrverbots .....  | 542        |
| L. Absehen wegen durch Bußgelderhöhung stattfindenden wirtschaftlichen<br>Drucks .....                    | 542        |
| M. Absehen wegen Bedeutungslosigkeit infolge Anrechnung .....   | 542        |
| N. Absehen wegen bereits erfolgter Fahrerlaubnisentziehung und wegen Verzichts<br>auf Fahrerlaubnis ..... | 542        |
| O. Absehen vom Fahrverbot wegen Härten und Nachteilen .....   | 543        |
| P. Andere Milderungsgründe/Mischargumentationen .....   | 546        |
| <b>§ 8 Ein Fahrverbot, nicht mehrere! .....</b>   | <b>548</b> |
| <b>§ 9 Die 4-Monats-Abgabefrist („Schonfrist“) .....</b>  | <b>551</b> |
| A. Zweck und Bedeutung der Schonfrist (4-Monats-Frist) .....  | 551        |
| B. Früheres Fahrverbot .....  | 552        |
| C. Strafrechtliches Fahrverbot, § 44 StGB .....   | 552        |
| D. Fahrerlaubnisentziehung .....  | 553        |
| E. Zwei-Jahres-Frist .....  | 553        |
| F. Ausspruch der „Schonfrist“ .....   | 554        |
| G. Ist Verzicht des Betroffenen möglich? .....  | 555        |
| H. Schonfrist bei Fahrverbot und ausländischer Fahrerlaubnis .....  | 556        |
| <b>§ 10 Der Umfang des Fahrverbots („Fahrzeugarten“) .....</b>  | <b>558</b> |
| A. Umfassendes Fahrverbot: Fahrzeuge jeder Art .....  | 558        |
| B. Beschränkung des Fahrverbots auf einzelne Fahrzeugarten .....  | 558        |
| C. Weiterer Verfahrensgang nach Beschränkung .....  | 565        |

---

|  |     |
|--|-----|
| <b>§ 11 Dauer des Fahrverbots</b> .....  | 567 |
| A. Allgemeines/Regelstatbestände .....   | 567 |
| B. Dauer in Monaten, Tagen und Wochen .....  | 568 |
| C. Fehlende Angabe der Fahrverbotsdauer .....  | 569 |
| D. Abweichungen von der Regeldauer .....   | 569 |
| E. Nachträgliche Abkürzung des Fahrverbots .....   | 577 |
| <b>§ 12 Berechnung der Fahrverbotsfrist</b> .....  | 578 |
| A. Wirksamkeit/Fristbeginn .....   | 578 |
| B. Fristende .....   | 582 |
| C. Fristenlauf bei Fahrerlaubniswerb während des Fahrverbotes .....                          | 582 |
| D. Antrag auf gerichtliche Entscheidung wegen FV-Fristenlaufs .....                          | 583 |
| <b>§ 13 Anstaltsunterbringung, § 25 Abs. 5 S. 2 StVG</b> .....                               | 584 |
| <b>§ 14 Anrechnung der vorläufigen Fahrerlaubnisentziehung</b> .....                         | 586 |
| A. Allgemeines zu § 25 Abs. 6 StVG .....   | 586 |
| B. Zeit der Anrechnung .....   | 586 |
| C. Ausnahme: Anordnung der Nichtanrechnung .....   | 587 |
| D. Anrechnung verwaltungsrechtlicher Fahrerlaubnisentziehung .....                           | 588 |
| E. Absehen von Fahrverbotsanordnung wegen übersteigender Entziehungszeit .....               | 588 |
| F. Antrag auf gerichtliche Entscheidung .....  | 588 |
| <b>§ 15 Anrechnung wegen freiwilligen Aufschubs der Rückgabe,<br/>§ 25 Abs. 7 StVG</b> ..... | 590 |
| <b>§ 16 Belehrung über den Fahrverbotsbeginn</b> .....                                       | 591 |
| A. Allgemeines zu § 25 Abs. 8 StVG .....   | 591 |
| B. Folgen falscher oder fehlender Belehrung .....  | 591 |
| C. Zur Sicherheit: Belehrung durch den Verteidiger! .....                                    | 592 |
| <b>§ 17 Vollstreckung des Fahrverbots</b> .....  | 594 |
| A. Allgemeines .....   | 594 |
| B. Vollstreckungsbehörde .....   | 594 |
| C. Vollstreckungsbeginn .....  | 595 |
| D. Vollstreckungsende: Rückgabe .....  | 598 |
| E. „Falsche Vollstreckung“: zB Vollstreckung ohne Rechtskraft .....                          | 599 |
| F. Rechtsschutz gegen erledigte Vollstreckungsmaßnahmen .....                                | 599 |
| <b>§ 18 Vollstreckung mehrerer Fahrverbote</b> .....   | 600 |
| <b>§ 19 Vollstreckung des Fahrverbots neben der Fahrerlaubnisentziehung</b> .....            | 601 |
| A. Verwaltungsrechtliche Fahrerlaubnisentziehung und Fahrverbot .....                        | 601 |
| B. Strafrechtliche Fahrerlaubnisentziehung und Fahrverbot .....                              | 601 |

Inhaltsübersicht

---

|      |  |     |
|------|--|-----|
| § 20 | <b>Ausländische Führerscheine</b> .....                        | 602 |
| A.   | Bürger aus EU-/EWR-Staaten .....                               | 602 |
| B.   | Führerscheine aus „Drittstaaten“ .....                         | 602 |
| § 21 | <b>Besonderheiten des OWi-Verfahrensrechts</b> .....           | 603 |
| A.   | Einspruchsbeschränkung .....                                   | 603 |
| B.   | Entbindung von der Pflicht zum persönlichen Erscheinen .....   | 607 |
| C.   | Rechtlicher Hinweis im gerichtlichen Verfahren .....           | 614 |
| D.   | Pflichtverteidigung .....                                      | 617 |
| E.   | Verständigung („Deal“) .....                                   | 622 |
| F.   | Beschlussverfahren .....                                       | 627 |
| § 22 | <b>Rechtsbeschwerde</b> .....                                  | 629 |
| A.   | Grundsätzliches, insbesondere in Fahrverbotsfällen .....       | 629 |
| B.   | Allgemeine Zulässigkeitsfragen .....                           | 631 |
| C.   | Rügearten: Sach- und Verfahrensrüge .....                      | 640 |
| § 23 | <b>Wiederaufnahme des Verfahrens</b> .....                     | 667 |
| A.   | Allgemeines .....  | 667 |
| B.   | Rechtskräftige Bußgeldentscheidungen .....                     | 667 |
| C.   | Wiederaufnahme zugunsten des Betroffenen .....                 | 668 |
| D.   | Drohende Wiederaufnahme zum Nachteil des Betroffenen? .....    | 671 |
| E.   | Antragsrecht .....   | 671 |
| F.   | Form und Inhalt des Antrags .....                              | 671 |
| G.   | Zuständigkeit bei Wiederaufnahme nach Bußgeldbescheid .....    | 672 |
| H.   | Zuständigkeit bei Wiederaufnahme nach Urteil .....             | 672 |
| I.   | Zulässigkeitsprüfung .....                                     | 672 |
| J.   | Begründetheitsprüfung .....                                    | 672 |
| K.   | Abgekürztes Verfahren .....                                    | 673 |
| L.   | Kostenentscheidung des Gerichts .....                          | 673 |
| M.   | Vollstreckung .....  | 673 |
| § 24 | <b>Gnadenverfahren</b> .....                                   | 674 |
| § 25 | <b>Verfassungsbeschwerde gegen Fahrverbotsanordnung</b> .....  | 676 |
| § 26 | <b>OWi-Fahrverbot im Strafverfahren</b> .....                  | 677 |
| A.   | Zusammentreffen von Straftat und Ordnungswidrigkeit .....      | 677 |
| B.   | Anordnung des Fahrverbots nach § 25 StVG im Strafprozess ..... | 677 |
| § 27 | <b>Fahrverbot bei Jugendlichen und Heranwachsenden</b> .....   | 680 |
| A.   | Allgemeines .....  | 680 |
| B.   | Jugendgerichtshilfe .....                                      | 681 |

---

|  |            |
|--|------------|
| C. Einstellungen aus Opportunitätsgründen .....  | 682        |
| D. Jugendgemäße Verfahrensführung .....  | 683        |
| E. Fahrverbot als Rechtsfolge im Jugendverfahren .....   | 683        |
| F. Vollstreckungsmaßregeln .....   | 684        |
| <b>§ 28 Fahrereignisregister und Fahrverbot .....</b>  | <b>687</b> |
| A. Allgemeines .....   | 688        |
| B. Tilgungsfragen, § 29 StVG .....   | 688        |
| C. Drohende Maßnahmen bzw. Maßnahmenstufen .....   | 689        |
| D. Anforderungen an das tatrichterliche Urteil .....   | 690        |
| E. Eintragung des Fahrverbots ins FAER .....   | 692        |
| F. 10 FAER-Tipps .....   | 692        |
| <b>§ 29 Folgen des Fahrens trotz Fahrverbots: § 21 StVG .....</b>                                  | <b>694</b> |
| A. Strafbarkeit des Fahrers .....  | 694        |
| B. Strafbarkeit des Halters .....  | 697        |
| C. Versicherungsschutz .....   | 699        |
| <b>§ 30 Leitlinien zur Verteidigung in ordnungswidrigkeitenrechtlichen Fahrverbotsfällen .....</b> | <b>700</b> |
| <b>§ 31 Prüfungsreihenfolge: Das erste Mandantengespräch .....</b>                                 | <b>702</b> |
| A. Klärung des Tatvorwurfs und des Verteidigungsziels .....  | 702        |
| B. Klärung der Tatumstände .....   | 702        |
| C. Klärung der Folgen des Fahrverbots .....  | 703        |
| D. Klärung der Erfolgsaussichten .....   | 703        |
| E. Klärung der zu erwartenden Kosten .....   | 703        |
| <b>§ 32 Der Umgang der Verteidigung mit Verwaltungsbehörde und Gericht .....</b>                   | <b>704</b> |
| <b>§ 33 Die Tenorierung im amtsrichterlichen Urteil .....</b>                                      | <b>706</b> |
| A. „Normale“ Fahrverbotsanordnung ohne Schonfrist .....  | 706        |
| B. Schonfristfahrverbot .....  | 707        |
| C. Beschränkung auf einzelne Fahrzeugarten .....   | 707        |
| D. Unterschiedliche Fahrverbotsfristen für unterschiedliche Fahrzeugarten .....                    | 707        |
| E. Anrechnungsentscheidungen (§ 25 Abs. 6 StVG) .....  | 708        |
| F. Berücksichtigung rechtsstaatswidriger Verfahrensverzögerung .....                               | 709        |
| <br>   |            |
| Stichwortverzeichnis .....   | 711        |