

Nomos **HANDKOMMENTAR**

Kreuter-Kirchhof | Schlacke [Hrsg.]

Klimaschutz- recht

KSG | EU-Emissionshandel II | BEHG



Nomos

NomosHANDKOMMENTAR

Prof. Dr. Charlotte Kreuter-Kirchhof

Prof. Dr. Sabine Schlacke [Hrsg.]

Klimaschutzrecht

KSG | EU-Emissionshandel II | BEHG

Ref'in **Dr. Anna Brinkschmidt**, LL.M. (Berkeley), Landgericht Köln | Akad. Rat a.Z. **Dr. Daniel Busche**, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf | Wiss. Mit. **Jan Diedrichs**, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf | **Prof. Dr. Michael Fehling**, LL.M. (Berkeley), Bucerius Law School Hamburg | **Prof. Dr. Claudio Franzius**, Universität Bremen | **Dr. Paul B. Jahn**, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf | **Prof. Dr. Anika Klafki**, Friedrich-Schiller-Universität Jena | **Prof. Dr. Matthias Knauff**, LL.M. Eur., Friedrich-Schiller-Universität Jena | **Prof. Dr. Charlotte Kreuter-Kirchhof**, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf | **Prof. Dr. Sabine Schlacke**, Universität Greifswald | **Dr. Dipl.-FW. Timo Schmiedchen**, Finanzgericht Düsseldorf | Wiss. Mit. **Eva-Maria Thierjung**, Universität Greifswald | **Prof. Dr. Matthias Valta**, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf



Nomos

Zitiervorschlag: HK-KlimaschutzR/Fehling/Brinkschmidt BEHG § 1 Rn. 1

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-6807-3

1. Auflage 2025

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2025. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort

Der anthropogen verursachte Klimawandel und die damit einhergehende globale Erderwärmung ist eine der größten Herausforderungen der jüngsten Menschheitsgeschichte. Der vorliegende Handkommentar „Klimaschutzrecht“ stellt mit dem Bundes-Klimaschutzgesetz und dem Brennstoffemissionshandelsgesetz zentrale Regelwerke des aktuellen Klimaschutzrechts Deutschlands sowie mit dem neuen europäischen Emissionshandel das erweiterte Leitinstrument der europäischen Klimaschutzstrategie dar.

In einem ersten Teil wird das Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG) in seiner jüngsten Fassung des 2. Änderungsgesetzes vom 15. Juli 2024 (BGBl. 2024 I Nr. 235) kommentiert. Eingeführt wird hierbei durch eine ausführliche Darstellung und Bewertung der völker- und unionsrechtlichen Grundlagen sowie der Landes-Klimaschutzgesetze.

Die sich bereits für das Klimaschutzrecht abzeichnende Europäisierung findet sich noch deutlicher im Bereich des Brennstoffemissionshandelsrechts. Ursprünglich als eine deutsche Idee gestartet, ist dieses Instrument mittlerweile von der EU adaptiert und verbindlich ausbuchstabiert worden. In einem zweiten Teil werden deshalb die jüngste Erweiterung sowie die Entwicklungen der unionsrechtlichen Emissionshandelssysteme analysiert und bewertet. Ein Ausblick auf bevorstehende Rechtsänderungen zur Umsetzung des Unionsrecht in das deutsche Recht skizziert die zu erwartende weitere Entwicklung.

Diese Analyse des neuen europäischen Emissionshandelssystems dient auch als Grundlage für den dritten Teil, der das geltende Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG) kommentiert. Hier wird zugleich auf die dieses Gesetz konkretisierenden Rechtsverordnungen eingegangen, die im Anhang abgedruckt sind.

Der vorliegende Handkommentar sieht seine Aufgabe darin, der Leserschaft eine aktuelle und übersichtliche sowie anwendungsorientierte und zugleich wissenschaftlich fundierte Darstellung und Bewertung der geltenden bundesrechtlichen und maßgeblichen unionsrechtlichen Klimaschutzvorschriften anzubieten. Hierbei wird besonderer Wert auf die Berücksichtigung der bisherigen Entwicklung der Gesetzgebung auf den verschiedenen Rechtsebenen und des Standes des Klimaschutzrechts mit seinen internationalen, europäischen und verfassungsrechtlichen Bezügen gelegt.

Für die Erstauflage konnten neben den Herausgeberinnen namhafte Autorinnen und Autoren aus der Wissenschaft gewonnen werden: Ref'in Dr. Anna Brinkschmidt, LL.M. (Berkeley), Landgericht Köln; Akad. Rat a.Z. Dr. Daniel Busche, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf; Wiss. Mit. Jan Diedrichs, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf; Prof. Dr. Michael Fehling, LL.M. (Berkeley), Bucerius Law School Hamburg; Prof. Dr. Claudio Franzius, Universität Bremen; Dr. Paul B. Jahn, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf; Prof. Dr. Anika Klafki, Friedrich-Schiller-Universität Jena; Prof. Dr. Matthias Knauff, LL.M. Eur., Friedrich-Schiller-Universität Jena; Dr. Timo Schmiedchen, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf; Wiss. Mit. Ass. iur. Eva-Maria Thierjung, Universität Greifswald und Prof. Dr. Matthias Valta, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf.

Die sich in einem ständigen Wandel befindliche Rechtsmaterie wäre ohne die vielfältige Unterstützung weiterer Personen beider Institute kaum bewältigbar gewesen. Insoweit gebührt wissenschaftlichen Mitarbeitenden und studentischen Hilfskräften des Instituts für Energie-, Umwelt- und Seerecht (IfEUS) und des Düsseldorfer Instituts für Energierecht (DIER) großer Dank, insbesondere Tim Heidler und Melina Thomzik sowie Jan Diedrichs und Timotheus Staab für vielfältige Recherchen, Korrekturen und fortlaufende Aktualisierungen.

Der Handkommentar ist auf dem Rechts- und Bearbeitungsstand vom 1. Dezember 2024. Die Internetquellen wurden zuletzt am 14. März 2025 abgerufen.

Mit Blick auf weitere Auflagen freuen sich über Anregungen und Kritik

Charlotte Kreuter-Kirchhof

und *Sabine Schlacke*

kreuter-kirchhof@hhu.de

sabine.schlacke@uni-greifswald.de

Düsseldorf/Greifswald im Januar 2025

Bearbeiterverzeichnis

Ref'in Dr. Anna Brinkschmidt, LL.M. (Berkeley), Landgericht Köln
(mit *Fehling*: §§ 1–3 BEHG)

Akad. Rat a.Z. Dr. Daniel Busche, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
(§§ 11, 12 KSG)

Wiss. Mit. Jan Diedrichs, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
(§§ 13–19 BEHG)

Prof. Dr. Michael Fehling, LL.M. (Berkeley), Bucerius Law School Hamburg
(mit *Brinkschmidt*: §§ 1–3 BEHG)

Prof. Dr. Claudio Franzius, Universität Bremen
(§§ 1–3b KSG, mit *Schlacke*: § 4 KSG)

Dr. Paul B. Jahn, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
(§§ 20–24 BEHG)

Prof. Dr. Anika Klafki, Friedrich-Schiller-Universität Jena
(mit *Schlacke*: §§ 9 und 10 KSG)

Prof. Dr. Matthias Knauff, LL.M. Eur., Friedrich-Schiller-Universität Jena
(§§ 4–8 BEHG)

Prof. Dr. Charlotte Kreuter-Kirchhof, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
(2. Teil: EU-Emissionshandel II, §§ 9–12 BEHG)

Prof. Dr. Sabine Schlacke, Universität Greifswald
(§§ 5–8, 13–16 KSG, mit *Thierjung*: Einführung KSG, mit *Franzius*: § 4 KSG,
mit *Klafki*: §§ 9 und 10 KSG)

Dr. Dipl.-FW. Timo Schmiedchen, Finanzgericht Düsseldorf
(mit *Valta*: Einführung BEHG Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen)

Wiss. Mit. Ass. jur. Eva-Maria Thierjung, Universität Greifswald
(mit *Schlacke*: Einführung KSG)

Prof. Dr. Matthias Valta, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
(mit *Schmiedchen*: Einführung Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen)

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Bearbeiterverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	19

1. Teil:

Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG)

Einführung	45
I. Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem	51
II. Klimaschutzrecht als Rechtsgebiet	52
III. Instrumentarium des Klimaschutzrechts	53
IV. Klimaschutz im Grundgesetz	57
V. Entwicklung und Stand des internationalen Klimaschutzrechts	64
VI. Entwicklung und Stand des unionalen Klimaschutzrechts	68
VII. Entwicklung und Stand des bundesdeutschen Klimaschutzrechts	99
VIII. Entwicklung und Stand des Landes-Klimaschutzrechts ...	114
IX. Entwicklung von Klimaklagen	138

Abschnitt 1: Allgemeine Vorschriften

§ 1 Zweck des Gesetzes	142
I. Zweck und Genese der Norm	146
II. Verfassungsrechtliche Bezüge	159
III. Kommentierung	161
IV. Verhältnis zu Landes-Klimaschutzgesetzen	167
§ 2 Begriffsbestimmungen	171
I. Treibhausgase (Nr. 1)	173
II. Treibhausgasemissionen (Nr. 2)	174
III. Europäische Governance-Verordnung (Nr. 3)	174
IV. Europäische Klimaschutzverordnung (Nr. 4)	175
V. Europäische Klimaberichterstattungsverordnung (Nr. 5)	175
VI. Übereinkommen von Paris (Nr. 6)	176
VII. Klimaschutzplan (Nr. 7)	177
VIII. Landnutzungs, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft (Nr. 8)	177
IX. Netto-Treibhausgasneutralität (Nr. 9)	177
X. Projektionsdaten (Nr. 10)	178

Abschnitt 2: Klimaschutzziele und Jahresemissionsmengen

§ 3 Nationale Klimaschutzziele	179
I. Zweck der Norm	181
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	183
III. Kommentierung	185
§ 3a Beitrag des Sektors Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft	193
I. Zweck der Norm	195
II. Unionsrechtliche Bezüge	197
III. Kommentierung	199
§ 3b Beitrag technischer Senken, Verordnungsermächtigung	202
I. Zweck der Norm	204
II. Völker- und unionsrechtliche Bezüge	207
III. Kommentierung	210
§ 4 Jahresemissionsgesamtmenen, Verordnungsermächtigungen	216
I. Zweck und Genese der Norm	218
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	223
III. Kommentierung	224
§ 5 Monitoring, Jahresemissionsmengen, Verordnungsermächtigungen	239
I. Zweck und Genese der Norm	241
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	242
III. Kommentierung	244
§ 5a Projektionsdaten	254
I. Genese und Zweck der Norm	255
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	256
III. Kommentierung	257
§ 6 Bußgeldvorschriften	265
I. Genese und Zweck der Norm	265
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	266
III. Kommentierung	267
§ 7 Durchführungsvorschriften zur Europäischen Klimaschutzverordnung	268
I. Genese und Zweck der Norm	270
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	270
III. Kommentierung	272

§ 8 Vorgehen bei Überschreitung der Jahresemissionsgesamtmengen	278
I. Genese und Zweck der Norm	280
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	280
III. Kommentierung	281
Abschnitt 3: Klimaschutzplanung	
§ 9 Klimaschutzprogramme	285
I. Zweck und Genese der Norm	287
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	294
III. Kommentierung	296
§ 10 Berichterstattung	314
I. Zweck und Genese der Norm	314
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	316
III. Kommentierung	316
Abschnitt 4: Expertenrat für Klimafragen	
§ 11 Unabhängiger Expertenrat für Klimafragen, Verordnungsermächtigung	319
I. Zweck und Genese der Norm	320
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	320
III. Kommentierung	322
§ 12 Aufgaben des Expertenrats für Klimafragen	326
I. Zweck und Genese der Norm	328
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	330
III. Kommentierung	330
Abschnitt 5: Vorbildfunktion der öffentlichen Hand	
§ 13 Berücksichtigungsgebot	338
I. Zweck und Genese der Norm	340
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	342
III. Kommentierung	343
§ 14 Bund-Länder-Zusammenarbeit	368
I. Genese und Zweck der Norm	369
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	371
III. Kommentierung	372
§ 15 Klimaneutrale Bundesverwaltung	377
I. Genese und Zweck der Norm	378
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	379

III. Kommentierung	379
§ 16 Übergangsvorschriften	391
I. Zweck der Norm	391
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	391
III. Kommentierung	391
 2. Teil:	
EU-Emissionshandel II	
I. Grundlagen des Emissionshandels	397
1. Emissionshandel als Klimaschutzinstrument	397
2. Emissionshandel als staatliche Einnahmequelle	400
3. Emissionshandel und sozialer Ausgleich	402
II. Völkerrechtliche Rechtsgrundlagen für einen internationalen Emissionshandel	405
1. Internationaler Emissionshandel nach dem Kyoto Protokoll	406
2. Marktbasierte internationale Kooperationen nach dem Pariser Abkommen	406
III. Europäischer Emissionshandel I (EU-EHS I)	408
1. Anwendungsbereich	410
2. Zulässige Gesamtemissionsmenge	419
3. Zuteilung der Zertifikate	429
4. Verwendung der Einnahmen aus dem Emissionshandel I ..	435
5. Emissionshandel und internationale Wettbewerbsfähigkeit	437
IV. Europäischer Emissionshandel II (EU-EHS II)	440
1. Anwendungsbereich	440
2. Handelsteilnehmer	443
3. Pflichten der beaufsichtigten Unternehmen	444
4. Emissionszertifikate	446
5. Einnahmen aus der Versteigerung	447
6. Zulässige Gesamtemissionsmenge („cap“)	450
7. Maßnahmen zur Stabilisierung der Zertifikatsmenge und -preise	452
8. Beginn des europäischen Emissionshandels II	455
9. Verhältnis zur Klimaschutzverordnung	456
V. Notwendigkeit einer Reform des nationalen Brennstoffemissionshandels	459
1. Anwendungsbereich	460
2. Preisbildung	460
3. Zulässige Gesamtemissionsmenge	461
4. Hoheitliche Einnahmen	461

5. Sozialer Ausgleich	461
VI. Entwurf des TEHG-Europarechtsanpassungsgesetzes 2024	462
1. Zweck des Gesetzes	463
2. Anwendungsbereich	463
3. Handelsteilnehmer	464
4. Pflichten der Handelsteilnehmer	464
5. Emissionszertifikate	467
6. Emissionshandelsregister	468
 3. Teil:	
Gesetz über einen nationalen Zertifikatehandel für Brennstoffemissionen (Brennstoffemissionshandelsgesetz – BEHG)	
Einführung: Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen	469
I. Grundlagen	470
II. Finanzverfassungsrechtlicher Maßstab	472
III. Konkrete Einordnung	477
IV. Ergebnis	488
 Abschnitt 1: Allgemeine Vorschriften	
§ 1 Zweck des Gesetzes	489
I. Genese und Zweck der Norm	491
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	491
III. Kommentierung	495
IV. Änderungsbedarf durch das Europäische Emissions- handelssystem II	513
§ 2 Anwendungsbereich	515
I. Genese und Zweck der Norm	516
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	516
III. Kommentierung	517
IV. Änderungsbedarf bei Umsetzung des EU-EHS II	532
§ 3 Begriffsbestimmungen	533
I. Genese und Zweck der Norm	535
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	535
III. Die Definitionen im Einzelnen	536
IV. Änderungsbedarf durch das neue EU-EHS II	544
 Abschnitt 2: Mengenplanung	
§ 4 Jährliche Emissionsmengen	545
I. Genese und Zweck der Norm	546

II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	547
III. Kommentierung	548
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	552
§ 5 Flexibilisierungsinstrumente nach der EU-Klimaschutzverordnung	552
I. Genese und Zweck der Norm	553
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	553
III. Kommentierung	554
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	558
Abschnitt 3: Grundpflichten der Verantwortlichen	
§ 6 Überwachungsplan, vereinfachter Überwachungsplan	559
I. Genese und Zweck der Norm	560
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	561
III. Kommentierung	561
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	570
§ 7 Ermittlung und Bericht über Brennstoffemissionen	571
I. Genese und Zweck der Norm	573
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	574
III. Kommentierung	574
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	609
§ 8 Abgabe von Emissionszertifikaten	609
I. Genese und Zweck der Norm	610
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	610
III. Kommentierung	611
Abschnitt 4: Emissionszertifikate, Veräußerung und Register	
§ 9 Emissionszertifikate	612
I. Zweck und Genese der Norm	613
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	614
III. Kommentierung	615
§ 10 Veräußerung von Emissionszertifikaten	623
I. Zweck und Genese der Norm	625
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	627
III. Kommentierung	637
§ 11 Ausgleich indirekter Belastungen	643
I. Zweck und Genese der Norm	646
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	649

III. Kommentierung	650
§ 12 Nationales Emissionshandelsregister	666
I. Zweck und Genese der Norm	667
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	668
III. Kommentierung	668
Abschnitt 5: Gemeinsame Vorschriften	
§ 13 Zuständigkeiten	673
I. Zweck der Norm	674
II. Kommentierung	674
§ 14 Überwachung, Datenübermittlung; Verordnungsermächtigung	677
I. Zweck und Genese der Norm	679
II. Kommentierung	680
§ 15 Prüfstellen	689
I. Zweck der Norm	691
II. Kommentierung	692
§ 16 Gebühren für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen	698
I. Zweck der Norm	699
II. Kommentierung	700
§ 17 Elektronische Kommunikation	704
I. Zweck der Norm	705
II. Kommentierung	705
§ 18 Änderung der Identität oder Rechtsform des Verantwortlichen	713
I. Zweck der Norm	714
II. Kommentierung	715
§ 19 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	719
I. Zweck der Norm	719
II. Kommentierung	720
Abschnitt 6: Sanktionen	
§ 20 Durchsetzung der Berichtspflicht	722
I. Genese und Zweck der Norm	723
II. Kommentierung	724
III. Einschlägige Rechtsverordnung	730

§ 21 Durchsetzung der Abgabepflicht	730
I. Genese und Zweck der Norm	732
II. Kommentierung	732
§ 22 Bußgeldvorschriften	743
I. Genese und Zweck der Norm	744
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	745
III. Kommentierung	745
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	754
Abschnitt 7: Evaluierung	
§ 23 Erfahrungsbericht	755
I. Genese und Zweck der Norm	755
II. Kommentierung	756
Abschnitt 8: Schlussvorschriften	
§ 24 Inkrafttreten	760
I. Genese und Zweck der Norm	761
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	761
III. Kommentierung	762

Anlagen

Verordnung zur Durchführung des Brennstoffemissionshandelsgesetzes (Brennstoffemissionshandelsverordnung – BEHV)	763
Verordnung über die Emissionsberichterstattung nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz für die Jahre 2023 bis 2030 (Emissionsberichterstattungsverordnung 2030 – EBeV 2030)	789
Verordnung über die Emissionsberichterstattung nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz für die Jahre 2021 und 2022 (Emissionsberichterstattungsverordnung 2022 – EBeV 2022)	826
Bekanntmachung der Richtlinie über die Gewährung von Billigkeitsleistungen zur finanziellen Kompensation an Unternehmen zur Vermeidung unzumutbarer Härten durch die Einführung des nationalen Brennstoffemissionshandels nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz „BEHG-Härtefallkompensation“	840
Verordnung zur Kompensation doppelt bilanzierter Brennstoffemissionen nach Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG-Doppelbilanzierungsverordnung – BEDV)	852
Verordnung über Maßnahmen zur Vermeidung von Carbon- Leakage durch den nationalen Brennstoffemissionshandel (BEHG-Carbon-Leakage-Verordnung – BECV)	857
Stichwortverzeichnis	879

1. Teil: Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG)¹

Vom 12. Dezember 2019 (BGBl. I 2513)

(FNA 2129-64)

zuletzt geändert durch Art. 1 Zweites ÄndG vom 15. Juli 2024
(BGBl. 2024 I Nr. 235)

Einführung

Literatur: *Berkemann*, „Freiheitschancen über die Generationen“ (Art. 20a GG) – Intertemporaler Klimaschutz im Paradigmenwechsel, DÖV 2021, 701; *Bickenbach*, Subjektiv-öffentliches Recht auf Klimaschutz? Die Erderwärmung vor den Gerichten, JZ 2020, 168; *Birkner/Schwintowski*, Flexibilität im Kontext der Energiewende – Eine technische und juristische Einschätzung, EWeRK 2023, 50; *Birkner*, Das überragende öffentliche Interesse als Instrument zur Beschleunigung von Transformations- und Infrastrukturvorgaben, NVwZ 2024, 138; *Borchers/Förster/Thran/Beck/Thoni/Korte/Gawel/Markus/Schaller/Rhoden/Chi/Dahmen/Dittmeyer/Dolch/Dold/Herbst/Heß/Kalhor/Koop-Jakobsen/Li/Oschlies/Resuch/Sachs/Schmidt-Hattenberger/Stevenson/Wu/Yeates/Mengis*, A Comprehensive Assessment of Carbon Dioxide Removal Options for Germany, Earth's Future 2024, <https://doi.org/10.1029/2023EF003986> (Stand: 1.1.2025); *Boston Consulting Group (BCG)*, Klimapfade 2.0, Ein Wirtschaftsprogramm für Klima und Zukunft, 2021; *Bringmann/Sawal*, Regulatorischer Rahmen für CCS und CCU zur Umsetzung der Klimaschutzziele – Ausgangslage und offene Fragen, EnWZ 2024, 440; *Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit (BMUV)*, Aktionsprogramm Klimaschutz 2020, 2016, https://www.bmuv.de/fileadmin/Daten_BMU/Download_PDF/Aktionsprogramm_Klimaschutz/aktionsprogramm_klimaschutz_2020_broschuere_bf.pdf (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit (BMUV)*, Aktionsprogramm Klimaschutz 2050, 2014, <https://www.bmuv.de/publikation/climate-action-plan-2050-de> (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK)*, Ausschreibungen für steuerbare Kapazitäten für einen Beitrag zur Versorgungssicherheit, 2024, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/kraftwerkssicherheitsgesetz-steuerbare-kapazitaeten-versorgungssicherheit.pdf?__blob=publicationFile&v=10 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK)*, Das Solarpaket I im Überblick, 2024, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/S-T/solarpaket-im-ueberblick.pdf?__blob=publicationFile&v=8 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK)*, Importstrategie für Wasserstoff und Wasserstoffderivate, 2024, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/importstrategie-wasserstoff.pdf?__blob=publicationFile&v=12 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK)*, Neue Ausschreibungen für wasserstofffähige Gaskraftwerke und Langzeitspeicher für Strom, 2024, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/kraftwerkssicherheitsgesetz-wasserstoffaehige-gaskraftwerke.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK)*, Photovoltaik-Strategie, 2023, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/photovoltaik-strategie-2023.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK)*, Windenergie-an-Land-Strategie, 2023, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/windenergie-an-land-strategie.pdf?__blob=publicationFile&v=11 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie (BMWi)/Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (BMU)*, Energiekonzept für eine umweltschonende, zuverlässige und bezahlbare Energieversorgung, 2010, https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/E/energiekonzept-2010.pdf?__blob=publicationFile&v=3 (Stand: 1.1.2025); *Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz (UBA)*, Ergebnisse der COP29: Kleine Schritte, große Ziele, 2024, <https://www.umweltbundesamt.de/themen/ergebnisse-d er-cop29-kleine-schritte-grosse-ziele> (Stand: 1.1.2025); *Burgi*, Klimaverwaltungsrecht angesichts von BVerfG-Klimabeschluss und European Green Deal, NVwZ 2021, 1401; *Calliess*,

1 Verkündet als Art. 1 G v. 12.12.2019 (BGBl. 2019 I 2513); Inkrafttreten gem. Art. 4 dieses G am 18.12.2019.

Das „Klimaurteil“ des Bundesverfassungsgerichts: „Versubjektivierung“ des Art. 20a GG?, ZUR 2021, 355; *Callies/Ruffert*, EUV, AEUV, 6. Aufl. 2022; *Dausies/Ludwigs*, Handbuch des EU-Wirtschaftsrechts, 60. Aufl. 2024; *Deutinger/Sailer*, Die Beschleunigungsgebiete nach der Erneuerbare-Energien-Richtlinie. Handlungsnotwendigkeiten und -spielräume bei der Umsetzung in nationales Recht, Würzburger Studien zum Umweltenergie recht Nr. 35, 2024; *Dilling/Markus*, Ex Rerum Natura Ius? – Sachzwang und Problemwahrnehmung im Umweltrecht, 2015; *Dürrig/Herzog/Scholz*, Grundgesetz-Kommentar, 103. Aufl. 2024; *Eifert*, Verfassungsauftrag zum freiheitsschonenden Klimaschutz: Der Klimaschutz-Beschluss des BVerfG, JA 2021, 1085; *Ekarde/Heß*, Bundesverfassungsgericht, neues EU-Klimaschutzrecht und das Klima-Ziel des Parisabkommens, NVwZ 2021, 1421; *Ekarde*, BVerfG-Nichtannahmebeschluss zu den Landesklimateklagen, ZUR 2022, 287; *Erbguth*, Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zum Zweiten Nachtragshaushalt 2021: Erdbeben sans raison?, DÖV 2023, 229; *Europäischer Wissenschaftlicher Beirat zum Klimawandel*, Towards EU climate neutrality Progress, policy gaps and opportunities, Assessment Report 2024; *Ewer*, Der neuerliche Ausstieg aus der Kernenergie – verfassungskonform und entschädigungsfrei?, NVwZ 2011, 1035; *Falke*, Neue Entwicklungen im Europäischen Umweltrecht, ZUR 2023, 431; *Faßbender*, Der Klima-Beschluss des BVerfG – Inhalte, Folgen und offene Fragen, NJW 2021, 2085; *Fellenberg*, Rechtsschutz als Instrument des Klimaschutzes – ein Zwischenstand, NVwZ 2022, 913; *Fellenberg/Guckelberger*, Klimaschutzrecht, 2022; *Fiedler/Peiseler/Maier/Meemken/Zahn/Cludius/Graichen/Schumacher/Healy*, CO₂-Preis in Deutschland. Umsetzung des ETS II und des Klima-Sozialfonds in Deutschland, 2024, https://www.kircheundgesellschaft.de/media/studie_umsetzung_des_ets_ii_und_des_klima-sozialfonds_in_deutschland.pdf (Stand: 1.1.2025); *Fietze/Papke*, Die „gemeinsame Nutzung“ aus Strom und die Versorgerpflichten im Europarecht, EnWZ 2023, 23; *Fischer*, Grundlagen und Grundstrukturen eines Klimawandelanpassungsrechts, 2013; *Franzius*, Beschleunigung des Markthochlaufs von Wasserstoff, ZUR 2024, 72; *Franzius*, Das Paris-Abkommen zum Klimaschutz, ZUR 2017, 515; *Franzius*, Der „Green Deal“ in der Mehrebenenordnung, KlimR 2022, 2; *Franzius*, Governance-Strukturen des EU Green Deal, DVBl 2024, 993; *Franzius*, Klimarecht im Mehrebenensystem, RdE 2021, 521; *Franzius*, Prävention durch Verwaltungsrecht: Klimaschutz, VVdStRL 2022, 383; *Franzius*, Der Klimabeschluss des BVerfG – Eine verfassungsrechtliche Einordnung, KlimR 2022, 102; *Franzius*, Ziele des Klimaschutzrechts, ZUR 2021, 131; *Frenz*, Klimaschutz nach BVerfG-Beschluss und EU-Klimagesetz, EnWZ 2021, 201; *Frenz*, Nachhaltige Wirtschaftswende nach dem EU-Klimapaket „Fit for 55“, EWS 2021, 241; *Frenz*, Klimaschutzrecht, 2. Aufl. 2022; *Führ/M. Führ/Rittmeier*, Freie Fahrt für die Herstellung von Wasserstoff?, ZUR 2025, 31; *Gärditz*, Schwerpunktbereich – Einführung in das Klimaschutzrecht, JuS 2008, 324; *Germelmann*, Der Investitionsschutz im Energie- und Klimaschutzrecht zwischen „European Green Deal“ und Grenzen des Unionsprimärrechts, EuR 2020, 375; *Glatfeld*, Kraftwerksstrategie – Teil 2, EnK-Aktuell 2024, 010313; *Grabitz/Hilf/Nettesheim*, Das Recht der Europäischen Union, 81. Aufl. 2024; *Groneberg*, Die Windenergie-an-Land-Strategie: Überblick und erste Bewertung, EnK-Aktuell 2023, 010136; *Harsch/Schäfer*, Wie das Osterpaket des Energiericht im Jahre 2022 reformiert, KlimR 2022, 334; *Harsch/Schäfer*, Rechtlicher Überblick: Was hat sich 2021 im Energiewenderecht geändert?, EnWZ 2022, 195; *Hendrischke*, Bewältigung naturschutzrechtlicher Konflikte beim Ausbau erneuerbarer Energien, NVwZ 2023, 965; *Hermes*, Klimaschutz durch neue Planungsinstrumente im föderalen System, EurUP 2021, 162; *Heymann*, Klimaklagen – von grundrechtlichen Schutzpflichten und zivilrechtlicher Haftung, IR 2022, 60; *Hilbert*, Klimaanpassungsstrategien auf internationaler und nationaler Ebene, ZUR 2023, 259; *Hilbert*, Resilientes Klimarecht, EurUP 2022, 408; *Hoek*, A Critical Analysis of the Proposed EU Regulation on Nature Restoration: Have the Problems Been Resolved, European Energy and Environmental Law Review 2022, 320; *Hoffmann/Halbig/Senders/Nysten/Antoni/Müller*, Auf dem Weg zum Wasserstoffwirtschaftsrecht?, Würzburger Studien zum Umweltenergie recht Nr. 21, 2021; *Hofmann*, Der Klimaschutzbeschluss des BVerfG, NVwZ 2021, 1587; *Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)*, Climate Change 2014 Synthesis Report, 2014; *Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)*, Climate Change 2023 Synthesis Report, 2023; *Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)*, Special Report, Global Warming of 1.5°C, 2018; *Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES)*, The global assessment report on biodiversity and Ecosystem services, Summary for policymakers, 2019; *Ismar*, Klimaschutz als Rechtsproblem, 2014; *Janda*, Sozialstaat for Future, ZRP 2021, 149; *Jahn*, Internationaler Klimaschutz mithilfe nationaler Verfassungsgerichte? Erkenntnisse aus dem Klimabeschluss des BVerfG, ZaöRV 2022, 47; *Jarass*, Charta der Grundrechte der

Europäischen Union: CRCh, 4. Aufl. 2021; *Jarass*, Der neue Grundsatz des Umweltschutzes im primären EU-Recht, ZUR 2011, 563; *Jarass/Pieroth*, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, 18. Aufl. 2024; *Kahl*, 2023 war das Jahr der Wärmewende – Was bleibt, was kommt?, EnWZ 2023, 433; *Kahl/Effinger*, Instrumente des Umweltschutzes (Teil 1), JURA 2022, 1394; *Kahl/Gärditz*, Umweltrecht, 13. Aufl. 2023; *Kahl/Ludwigs*, Handbuch des Verwaltungsrechts, Band 1, 2021; *Kahl/Ludwigs*, Handbuch des Verwaltungsrechts, Band 8, 2024; *Kindler/Boennen*, CCS und CCU als Baustein der industriellen Transformation – Status quo und aktuelle Entwicklungen, KlimR 2024, 71; *Klinski/Scharlau/von Swieykowski-Trzaska/Keimeyer/Sina*, Das Bundes-Klimaschutzgesetz, NVwZ 2020, 1; *Kloepfer*, Umweltrecht, 4. Aufl. 2016; *Kloepfer/Durner*, Umweltschutzrecht, 3. Aufl. 2020; *Kluth/Smeddinck*, Umweltrecht, 2. Aufl. 2020; *Kment*, Anpassung an den Klimawandel, JZ 2010, 62; *Kment*, Eine neue Ära beim Ausbau von Windenergieanlagen, NVwZ 2022, 1153; *Kment*, EU-Flottenregulierung – Blind auf einem Auge?, EuZW 2024, 296; *Kment/Maier*, EU-Notfallrecht für ein beschleunigtes Genehmigungsverfahren zugunsten erneuerbarer Energien, ZUR 2023, 323; *Knauff*, Stand und Perspektive des Landesklimaschutzrechts, KlimR 2022, 47; *Knodt/Müller/Schlacke*, (Un)Fit for 55? Lehre aus der Implementation der Governance-Verordnung, ARIADNE-Analyse, 2021; *Knopp/Hoffmann*, Zum Gebot der Anpassung an unvermeidliche Folgen des Klimawandels, EurÜP 2008, 54; *Koch*, Klimaschutzrecht, NVwZ 2011, 641; *Koch/Hoffmann/Reese*, Handbuch Umweltrecht, 6. Aufl. 2024; *Köck*, Klimawandel und Recht, ZUR 2007, 393; *Köck/Kohlbrausch*, Klimaschutzgesetzgebung im Bundesstaat – Zur Zukunft der Landesklimaschutzgesetze, ZUR 2021, 610; *Kohlbrausch*, Die deutschen Klimaschutzgesetze im Vergleich, ZUR 2020, 262; *Kohls/Boerstra*, Aktuelle Beschleunigungsgesetzgebung zum Netzausbau – EU-Notfall-Verordnung, RED III und Umsetzung in Deutschland (Teil 1), EnWZ 2024, 69; *Kohls/Boerstra*, Aktuelle Beschleunigungsgesetzgebung zum Netzausbau – EU-Notfall-Verordnung, RED III und Umsetzung in Deutschland (Teil 2), EnWZ 2024, 160; *Kreuter-Kirchhof*, Das Pariser Klimaschutzübereinkommen und die Grenzen des Rechts – eine neue Chance für den Klimaschutz, DVBl 2017, 97; *Kreuter-Kirchhof*, Der künftige Ausbau der erneuerbaren Energien in der EU, EuZW 2017, 829; *Kreuter-Kirchhof*, Klimaschutz durch Emissionshandel: Die jüngste Reform des europäischen Emissionshandelssystems, EuZW 2017, 412; *Kreuter-Kirchhof*, Kohärenz der Klimaschutzziele, KlimR 2022, 43; *Krohn*, Regulierung der Produktion und Verteilung von Wasserstoff in Gesellschaft für Umweltrecht e. V. (Hrsg.), Dokumentation zur 46. wissenschaftlichen Fachtagung der Gesellschaft für Umweltrecht e. V., 2023, S. 128; *Kummert*, Die Möglichkeit der Enteignung zur Flächengewinnung für die Energiewende, EnWZ 2024, 266; *Kümper*, Aktuelle Entwicklungen des Energie- und Klimarechts: Errichtung einer Europäischen Energieunion und ihre Bedeutung für die deutsche Energie- und Klimaplanung – Bericht über die Münsteraner Gespräche Forum Umwelt- und Planungsrecht am 21.3.2019, DVBl 2019, 978; *Lammers*, Die europäische Governance-Verordnung und das EU-Klimagesetz, 2023; *Lammers/Römling*, Das neue Governance-System der Europäischen Energieunion: Anforderungen an Beteiligungs- und Überprüfungsrechte, ZUR 2019, 332; *Lamy/Ludwigs*, Die Werbung mit Klimaneutralität, KlimR 2022, 142; *Landmann/Rohmer*, Umweltrecht, 102. Aufl. 2023; *Lorenzen*, Staatsziel Umweltschutz, grundrechtliche Schutzpflichten und intertemporaler Freiheitsschutz in Zeiten der Klimakrise, VBlBW 2021, 485; *Lorenzen*, Steuerung multifunktionaler Flächen im urbanen Raum, ZUR 2024, 332; *Luderer/Kost/Sörgel*, Deutschland auf dem Weg zur Klimaneutralität 2024, ARIADNE-Report, 2021; *Ludwigs*, Der Atomausstieg und die Folgen: Fordert der Paradigmenwechsel in der Energiepolitik einen Paradigmenwechsel beim Eigentumsschutz, NVwZ 2016, 1; *Ludwigs*, Gewährleistung der Energieversorgungssicherheit in Krisenzeiten, NVwZ 2022, 1086; *Marr/Oberthür*, Die Ergebnisse der 6. Und 7. Klimakonferenz von Bonn und Marrakesh, NuR 2002, 573; *Meyer-Ohlendorf/Kocher/Gores/Granches*, EU 2040 Climate and Framework: The Role of Carbon Removals, Ecologic Institute 2023; *Müllers/Weinberg*, Die Klimaschutzentscheidung des Bundesverfassungsgerichts, JS 2021, 1069; *Müller*, 20 Jahre Recht der Erneuerbaren Energien, 2012; *Müller*, Beschleunigungsansätze im Zulassungsrecht für Elektrolyseure in Gesellschaft für Umweltrecht e. V. (Hrsg.), Dokumentation zur 46. wissenschaftlichen Fachtagung der Gesellschaft für Umweltrecht e. V., 2023, S. 25; *Oexle/Lammers*, (Un-)Anwendbarkeit des Brennstoffemissionshandelsgesetzes auf Abfälle, KlimR 2022, 108; *Otto*, (Wieder)Einstieg der Bundesregierung bei CCS/CCU, EnK-Aktuell 2024, 010315; *Overkamp*, Ökonomische Instrumente und Ordnungsrecht, 2020; *Pollak/Schubert/Slominski*, Die Energiepolitik der EU, 1. Aufl. 2010; *Polzin*, Menschenrechtliche Klimaklagen: Kreative Justiz und überforderte Grundrechte, DÖV 2021, 1089; *Qasem/Rehder*, Naturwiederherstellung am Beispiel von Moorflächen, ZUR 2025, 3; *Radimeczky-Krekell*

Hentschel/von Schack, Das Wärmeplanungsgesetz – ein zentraler Baustein der Wärmewende, ZUR 2024, 269; *Reese*, Das EU-Klimagesetz – Nachhaltigkeit durch Umweltpolitikplanungsrecht, ZUR 2020, 641; *Reese*, Deutsche Anpassungsstrategie an den Klimawandel – Anpassungsbedarf für das Umweltrecht, ZUR 2009, 113; *Reinecke/Scholz*, Deutschland Wasserstoff-Kernnetz: A Highway for Hydrogen, IR 2024, 119; *Rickels/Proelß/Geden/Burbenne/Fridahl*, The Future of (Negative) Emissions Trading in the European Union, Kiel Working Paper No. 2164, 2020; *Rieger*, § 6 WindBG – die nächste Runde im Konflikt zwischen dem Ausbau der Windenergie und dem Artenschutz, NVwZ 2023, 1042; *Rockström/Steffen/Noone/Persson/Chapin III/Lambin/Lenton/Scheffer/Folke/Schellnhuber/Nykviist/de Wit/Hughes/van der Leeuw/Rodhe/Sörlin/Snyder/Costanza/Svedin/Falkenmark/Karlberg/Corell/Fabry/Hansen/Walker/Liverman/Richardson/Crutzen/Foley*, A safe operating space for humanity, Nature 2009, 472; *Rodi*, Handbuch Klimaschutzrecht, 1. Aufl. 2022; *Rodi/Kalis*, Klimaklagen als Instrument des Klimaschutzes, KlimR 2022, 5; *Rövekamp*, Zulassung von Wasserstoffleitungen: die Sicht einer Planfeststellungsbehörde in Gesellschaft für Umweltrecht e. V. (Hrsg.), Dokumentation zur 46. wissenschaftlichen Fachtagung der Gesellschaft für Umweltrecht e. V., 2023, S. 20; *Ruffert*, Europäisches Sektorales Wirtschaftsrecht, 2. Aufl. 2020; *Ruge*, Die EU-Notfallverordnung – Revolution im EU-Umweltrecht?, NVwZ 2023, 870; *Ruttloff/Wagner/S. Wagner*, Climate Chance Litigation: Öffentlich-rechtliche und zivilrechtliche Angriffe auf Projektvorhaben unter dem Banner des Klimaschutzes, BB 2022, 516; *Sachs*, Grundgesetz Kommentar, 9. Aufl. 2021; *Sachs/Reese*, Das Kyoto-Protokoll nach Bonn und Marrakesch, ZUR 2002, 65; *Sachverständigenrat für Umweltfragen (SRU)*, Demokratisch Regieren in ökologischen Grenzen – Zur Legitimation der Umweltpolitik Sondergutachten, 2019, https://www.umweltrat.de/SharedDocs/Downloads/DE/02_Sondergutachten/2016_2020/2019_06_SG_Legitimation_von_Umweltpolitik.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (Stand: 1.1.2025); *Sachverständigenrat für Umweltfragen (SRU)*, Für eine entschlossene Umweltpolitik in Deutschland und Europa, Umweltgutachten 2020, https://www.umweltrat.de/SharedDocs/Downloads/DE/01_Umweltgutachten/2016_2020/2020_Umweltgutachten_Entschlossene_Umweltpolitik.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (Stand: 1.1.2025); *Säcker*, Berliner Kommentar zum Energierecht, 5. Aufl. 2022; *Sailer*, Klimaschutzrecht und Umweltenergierecht – Zur Systematisierung beider Rechtsgebiete, NVwZ 2011, 718; *Saurer*, Klimaschutz global, europäisch, national – Was ist rechtlich verbindlich, NVwZ 2017, 1574; *Sauthoff*, Die „nachvollziehende Abwägung als dogmatischer Begriff“, in Brünning/Ewer/Schlacke/Tegethoff (Hrsg.), Verwaltungsrecht: Gestaltung, Steuerung, Kontrolle – Festschrift für Ulrich Ramsauer zum 75. Geburtstag, 2023, S. 115; *Schäfer/Stamm*, Rechtlicher Überblick: Was hat sich 2022 im Energierecht geändert?, EnWZ 2023, 249; *Schlacke*, Bundes-Klimaschutzgesetz: Klimaschutzziel und -pläne als Herausforderung des Verwaltungsrechts, EurUP 2020, 338; *Schlacke*, COP 23: nach der COP ist vor der COP, ZUR 2018, 1; *Schlacke*, Klimaschutzrecht – Ein Grundrecht auf intertemporale Freiheitssicherung, NVwZ 2021, 912; *Schlacke*, Klimaschutzrecht – ein Rechtsgebiet? Begriffliches, Systematik und Perspektiven, Die Verwaltung 2010, Beiheft 11, 121; *Schlacke*, Klimaschutz durch intertemporale Freiheitssicherung: Pflichten des Bundes, der Länder und Kommunen, in Brünning/Ewer/Schlacke/Tegethoff (Hrsg.), Verwaltungsrecht: Gestaltung – Steuerung – Kontrolle – Festschrift für Ulrich Ramsauer zum 75. Geburtstag, 2023, S. 33; *Schlacke*, Landesklimaschutzgesetz im Vergleich: Möglichkeiten und Grenzen, Auftaktveranstaltung zum Beteiligungsprozess zum Klimaschutzgesetz Mecklenburg-Vorpommern, Neustrelitz 25.6.2022; *Schlacke*, Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem, NVwZ 2022, 905; *Schlacke*, Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem – Internationale Klimaschutzpolitik und aktuelle Entwicklungen in der Europäischen Union und in Deutschland, EnWZ 2020, 355; *Schlacke*, Klimaschutzgesetz und Klimaschutzplan: Kohärentes Schutzkonzept oder klimapolitisches Feigenblatt, Bitburger Gespräche Jahrbuch 2021, 71; *Schlacke*, Umweltrecht, 9. Aufl. 2023; *Schlacke*, Verschränkungen öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Regime im Verwaltungsrecht, VVDStRL 2020, 169; *Schlacke/Bernhardt/Viefhues/Thüsing/Voelzke/Dörig/Gurreck/Liebl/Britz*, Quo vadis Ampel? – Die Halbzeitlebilanz, jM 2023, 442; *Schlacke/Knodt*, Das Governance-System für die Europäische Energieunion und für den Klimaschutz, ZUR 2019, 404; *Schlacke/Knodt*, The Governance-System of the European Energy Union and Climate Action, JEEPL 2019, 323; *Schlacke/Kröger*, Die Energiewende – Herausforderung für einen gestaltenden Staat, Jahrbuch für Christliche Sozialwissenschaften, 2015, 37; *Schlacke/Lammers*, Das Governance-System der Europäischen Energieunion, EurUP 2018, 424; *Schlacke/Köster/Thierjung*, Das „Europäische Klimagesetz“ und seine Konsequenzen, EuZW 2021, 620; *Schlacke/Köster/Thierjung*, Kursänderung der EU: Verschärfung der Klimaschutzziele, EnWZ 2021, 7; *Schlacke/Pause/Knodt/Thierjung/Kös-*

ter, Governance-Mechanismus stärken: 2030er-Klimaziele erreichen und Lücke des EU Green Deals schließen, ARIADNE-Kurzdossier, 2022; *Schlacke/Wentzien/Thierjung/Köster*, Implementing the EU Climate Law via the „Fit for 55“ package, Oxford Open Energy, 2022; *Schlacke/Thierjung*, Im Dschungel der Beschleunigungsgesetzgebung zum Ausbau von erneuerbaren Energien: EU-Notfall-VO, § 6 WindBG und RED III und IV, DVBl 2023, 635; *Schlacke/Thierjung*, Krisenbewältigung durch EU-Ratsverordnung zur Beschleunigung des Ausbaus erneuerbarer Energien: Überbrückung durch Notfallrecht, EnK-Aktuell 2023, 01011; *Schlacke/Wentzien/Römling*, Beschleunigung der Energiewende: Ein gesetzgeberischer Paradigmenwechsel durch das Osterpaket?, NVwZ 2022, 1577; *Schlacke/Plate*, Multifunktionale Flächennutzung: Potentiale und Grenzen des Raumordnungsrechts, ZUR 2024, 323; *Schlegel*, Der Sozialstaat in und nach der Covid-19-Pandemie, NJW 2021, 2782; *Schmidt-Ahrendts/Schneider*, Gerichtsverfahren zum Klimaschutz, NJW 2022, 3475; *Schmidt-Echenstaedt*, Die Festlegung von Windenergieflächen – Terminkalender und Pflichtenheft, ZfBR 2023, 10; *Schmittker/Fründ*, Der bundeseinheitliche Rechtsrahmen der Wärmeplanung, NVwZ 2024, 289; *Schomerus*, Keine Restmenge, keine Vorwirkung. Der Nichtannahmebeschluss 1 BvR 1565/21 u.a. des BVerfG und das Bund-Länder-Verhältnis im Klimaschutzrecht, 2022, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/keine-restmenge-keine-vorwirkung/> (Stand: 1.1.2025); *Schulze/Janssen/Kadelbach*, Europarecht, 4. Aufl. 2020; *Schütte/Langstädtler*, Deutschlandtempo als „new normal“, ZUR 2024, 3; *Sellner/Fellenberg*, Atomausstieg und Energiewende 2011 – das Gesetzespaket im Überblick, NVwZ 2011, 1025; *Shirvani*, Klimaschutzplanung im Mehrebenenrecht, ZUR 2022, 579; *Sina/Meyer-Ohlendorf/Czarnecki*, Ein Klimaschutzgesetz für Deutschland. Juristisches Kurzgutachten des Ecologic Instituts, 2009, abrufbar unter <https://www.ecologic.eu/de/14640> (Stand: 1.1.2025); *Skjærseth*, Towards a European Green Deal: The evolution of EU climate and energy policy mixes, International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics, 2021; *Stäsche*, Entwicklungen des Klimaschutzrechts und der Klimaschutzpolitik 2013/14, EnWZ 2014, 291; *Stäsche*, Entwicklungen des Klimaschutzrechts und der Klimaschutzpolitik 2019 – 2021, EnWZ 2021, 151; *Stäsche*, Ergebnisse der COP 28 in Dubai: Global Stocktake, Abkehr von fossiler Energie, Verdreifachung der Erneuerbaren Energien und loss and damage – 1,5-Grad-Ziel und Klimagerechtigkeit in Sicht?, KlimR 2024, 78; *Steffen/Richardson/Rockström/Cornell/Fetzer/Bennett/Biggs/Carpenter/de Vries/de Wit/Folke/Gerten/Heineke/Mace/Persson/Ramanathan/Reyers/Sörlin*, Planetary boundaries: Guiding human development on a changing planet, Science 2015, 347, 1259855; *Steuer*, Europäischer Emissionsrechtshandel, ZEuP 2024, 284; *Streinz*, EUV/AEUV, 3. Aufl. 2018; *Talus/Maddahi*, Carbon capture and utilization under EU law: impermanent storage of CO₂ in products and pre-combustion carbon capture, The Journal of World Energy Law and Business 2024, 1; *Thalhammer/Breidenbach*, Auswirkungen der Klimaentscheidung des BVerfG auf Kommunen, ZRP 2023, 183; *Theobald/Kühling*, Energierecht, 124 Aufl. 2024; *Thierjung*, Erleichterungen des Ausbaus der Erneuerbaren Energien durch die Notfall-Verordnung und weitere Änderungen im Umweltrecht, DVBl 2024, 539; *Thierjung*, The legal concept of ‚(overriding) public interest‘ as an indicator for changing premises in German energy law with references to the European level focusing on recent development, Studia Iuridica 2023, 169; *Tomuschat*, Enforcement of International Law, ZaöRV 2019, 579; *Uechtritz/Ruttloff*, Der Klimaschutz-Beschluss des Bundesverfassungsgerichts, NVwZ 2022, 9; *Umpfenbach*, Die Energiewende als europäisches Projekt, 2017; *Verheyen*, Klimaschutz – ein Beispiel für kooperative Umweltpolitik? Das Zusammenspiel zwischen Staat und privaten Akteuren zur Erreichung von Klimaschutzzielen auf internationaler, europäischer und deutscher Ebene, NuR 2002, 445; v. *Weschpfenning*, Der Klimabeschluss des Bundesverfassungsgerichts, ZfL 2023, 303; *Wagner*, Das Gebot substanzieller Flächenausweisungen zugunsten der Windenergie als abwägungsrechtliche Wirkung des Klimaschutzbelanges, ZfBR 2020, 20; *Wahnschaffe/Lücke*, Die eingriffsähnliche Vorwirkung auf Freiheitsrechte als Ansatz intertemporaler Freiheitssicherung – Zeitliche Entgrenzung des Eingriffs- und Rechtfertigungsmaßstabs für künftige Freiheitsbeschränkungen im Bereich des Klimaschutzes, DÖV 2021, 1099; *Wegener*, Urgenda – Weltrettung per Gerichtsbeschluss?, ZUR 2019, 3; *Wegner*, Menschenrecht auf Klimaschutz?, NJW 2022, 425; *Weller/Tran*, Klimawandelklagen im Rechtsvergleich – private enforcement als weltweiter Trend?, ZEuP 2021, 573; *Werthmüller/Reith*, Die kommunale Wärmeplanung, IR 2024, 6; *Wickel*, Die Abschneidung und Speicherung von Kohlendioxid (Carbon Capture and Storage) – Eine neue Technik als Herausforderung für das Umweltrecht, ZUR 2011, 115; *Wickel*, Das Bundes-Klimaschutzgesetz und seine rechtlichen Auswirkungen, ZUR 2021, 332; *Winkler/Baumgarten/Ackermann*, Europäisches Energierecht, 1. Aufl. 2021; *Wissenschaftlicher Beirat der Bundesregierung Globale*

Umweltveränderungen (WBGU), „Welt im Wandel, Wege zur Lösung globaler Umweltprobleme“, Jahresgutachten 1995, https://www.wbgu.de/fileadmin/user_upload/wbgu/publikationen/hauptgutachten/hg1995/wbgu_jg1995.pdf (Stand: 1.1.2025); *Wissenschaftlicher Beirat der Bundesregierung Globale Umweltveränderungen (WBGU)*, Der WBGU-Budgetansatz, Factsheet Nr. 3/2009, https://www.wbgu.de/fileadmin/user_upload/wbgu/publikationen/factsheets/fs3_2009/wbgu_factsheet_3.pdf (Stand: 1.1.2025); *Wissenschaftlicher Beirat der Bundesregierung Globale Umweltveränderungen (WBGU)*, Kassensturz für den Weltklimavertrag – Der Budgetansatz, 2009, https://www.wbgu.de/fileadmin/user_upload/wbgu/publikationen/sondergutachten/sg2009/pdf/wbgu_sn2009.pdf (Stand: 1.1.2025); *Wissenschaftsplattform Klimaschutz (WPKS)*, Die Beschleunigungsgesetzgebung („Osterpaket“) 2022: Zukunftsorientiert über Windenergie an Land hinausdenken, Stellungnahme der Wissenschaftsplattform Klimaschutz, 2022, https://wissenschaftsplattform-klimaschutz.de/veroeffentlichungen/22-10-18_stellungnahme-beschleunigungsgesetzgebung-osterpaket.pdf (Stand: 1.1.2025); *Winter*, Das Klima ist keine Ware, ZUR 2009, 289; *Winter*, Armando Carvalho et alii versus Europäische Union: Rechtsdogmatische und staatstheoretische Probleme einer Klimaklage vor dem Europäischen Gericht, ZUR 2019, 259; *Winter*, Von der Bewahrung zur Bewirtschaftung, ZUR 2022, 215; *Wolf/Wunderling*, Warum jedes Zehntelgrad zählt: Der Einfluss von Kippelementen, KlimR 2022, 216; *Wulff*, Die Umsetzung der Erneuerbare Energie-Richtlinie (RED III) in nationales Recht, NVwZ 2024, 368; *Wuppertal Institut*, Kein „Geschenk Gottes“. Eine erste Analyse der COP 29 in Baku, 2024; *Zenke*, Die energiepolitische Novelle im „Osterpaket“ – Wer kennt sie nicht ..., EnWZ 2022, 147; *Zenke/Telschow*, CO₂-Bepreisung durch nationalen Emissionshandel, EnWZ 2020, 157.

I. Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem	1	b) Der Governance-Mechanismus: Politikplanung als Instrument	58
II. Klimaschutzrecht als Rechtsgebiet	3	c) Bewertung	60
III. Instrumentarium des Klimaschutzrechts	6	3. Der EU-Green Deal 2019 und seine Folgen für das unionale Klimaschutzrecht	62
IV. Klimaschutz im Grundgesetz	17	4. Europäisches Klimaschutzgesetz	63
1. Kompetenzverteilung	18	a) Ziele des EU-Klimagesetzes	64
2. Klimaschutz als Staatsaufgabe	20	b) Zielerreichung durch vordefinierte Prozesse, Planungs- und Kontrollmechanismen	67
3. Der Klimaschutzbeschluss des BVerfG	24	5. Reformprozess „Fit for 55“ und „Dezemberpaket“	72
a) Grundrechte als intertemporale Freiheits sicherungsrechte	24	6. REPowerEU-Plan und „Notfallgesetzgebung“ der Union	78
b) Legislative Auswirkungen der Entscheidung und ihre Fortentwicklung	31	7. Instrumentelle Steuerung der EU – ein Überblick	84
V. Entwicklung und Stand des internationalen Klimaschutzrechts	35	a) Mengensteuerung durch EU-Emissionshandel	84
VI. Entwicklung und Stand des unionalen Klimaschutzrechts	46	b) Ordnungsrechtliche Maßnahmen	92
1. Klimaschutzrechtliche Meilensteine bis 2018	47	c) Indirekte Steuerung: EE-Ausbau und Wasserstoffmarkthochlauf	97
2. Governance-Verordnung (EU) 2018/1999 als neuartige Politikplanung	56	d) Planungspflichten im Umweltenergierecht ...	105
a) Allgemeines	57	8. Bewertung und Ausblick ..	108

VII. Entwicklung und Stand des bundesdeutschen Klimaschutzrechts	114
1. Meilensteine bundesdeutscher Klimaschutzpolitik ..	114
2. Klimaschutzrecht auf Bundesebene im Überblick	120
a) KSG als Rahmenrecht	121
b) Zentrale Gesetze im Bereich Emissionshandel, erneuerbare Energien und Energieeffizienz	122
c) Weitere Querschnittsregelungen	127
d) Jüngste Rechtsentwicklungen, Trends und Herausforderungen	128
aa) Beschleunigung durch Zielverschärfung, Flächenziele und Priorisierung	133
bb) Beschleunigung durch Planungsvorgaben und reduzierte Umweltschutzanforderungen	139
cc) Sonderbereich: Wasserstoff	144
dd) Weitere Herausforderungen	147
VIII. Entwicklung und Stand des Landes-Klimaschutzrechts ...	153
1. Verhältnis KSG und Landes-Klimaschutzgesetze ...	154

a) Zulässigkeit von Erlass bzw. Fortbestand von Landes-Klimaschutzgesetzen neben dem KSG	154
b) Pflicht zum Erlass von Landes-Klimaschutzgesetzen?	157
2. Überblick über die bestehenden Landes-Klimaschutzgesetze und ihre Inhalte	159
a) Entwicklungsschritte landesrechtlicher Klimaschutzgesetze	159
b) Kerninhalte von Landes-Klimaschutzgesetzen	160
aa) Gemeinsamkeiten der Landes-Klimaschutzgesetze	160
bb) Unterschiede zwischen den Landes-Klimaschutzgesetzen sowie gegenüber dem KSG	168
cc) Tabelle: Überblick Landes-Klimaschutzgesetze	172a

IX. Entwicklung von Klimaklagen	173
1. Begriffsbestimmung	173
2. Schlaglichter wesentlicher Rechtsprechung auf EU- und nationaler Ebene	174

I. Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem

Das **Klimaschutzrecht** ist ein Teilgebiet des **Umweltrechts**. Wurde bislang das Klimaschutzrecht lediglich als **Querschnittsmaterie** erachtet,¹ ist es mittlerweile als eigenständiges Rechtsgebiet anerkannt.² Nicht nur die Lehrbücher zum Umweltrecht haben das Klimaschutzrecht als Rechtsgebiet ausgeflaggt.³ Spätestens mit Erlass des Bundes-Klimaschutzgesetzes (KSG)⁴ hat es ein Kerngesetz⁵ erhalten, welches dieses Rechtsgebiet prägt. **Schutzgut** dieses Rechtsgebiets ist die **Erdatmosphäre** bzw. ein stabiles globales Klima

1 Klopfer/Durner UmweltschutzR § 10 Rn. 4; Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz/Lorenzen § 6 Rn. 7.

2 Koch NVwZ 2011, 641 (641); Stätsche EnWZ 2014, 291 (295); Schlacke Die Verwaltung 2010, 121 (152 ff.).

3 S. Klopfer/Durner UmweltschutzR § 10 Rn. 1 f.; Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz/Lorenzen § 6 Rn. 7; Kluth/Smeddinck UmweltR § 6 Rn. 4.

4 G. v. 12.12.201, BGBl. 2019 I 2513.

5 Klinski/Scharlau/von Swieykowski-Trzaka/Keimeyer et al. NVwZ 2020, 1 (2).

als Grundvoraussetzung für menschliches Leben.⁶ Rechtsmaterie ist folglich ein globales sowie Staatsgrenzen überschreitendes Gut. Entsprechend ist das Klimaschutzrecht seit seinen Anfängen völker- und im weiteren Zeitverlauf auch unionsrechtlich geprägt. Mit steigender Relevanz des Rechtsgebiets aufgrund der steten Verschärfung der Klimakrise⁷ hat aber auch seine Regelungsdichte auf nationaler, regionaler und kommunaler Ebene sowie die Bedeutung der dortigen Bestimmungen erheblich zugenommen. Klimaschutz ist damit mittlerweile auf allen Regelungsebenen als zentrale supranationale und nationalstaatliche Aufgabe anerkannt und rechtlich adressiert: Es handelt sich damit um ein Rechtsgebiet im **Mehrebenensystem**.⁸

- 2 Kennzeichnend für dieses Mehrebenensystem ist eine neuartige Steuerung, die durch das Unionsrecht als „**Governance**“ bezeichnet wird. Sie erhält Rechtsverbindlichkeit durch die Verordnung (EU) 2018/1999 über das Governance-System für die Energieunion und für den Klimaschutz⁹. Diese auch als **Politikplanung**¹⁰ kategorisierte Governance zeichnet sich durch iterative Prozesse zwischen den einzelnen Politik- und Rechtsebenen aus, deren zentrale Elemente eine Ziele- und Maßnahmenplanung sowie Nachsteuerung sind. Meldung, Bericht, Kontrolle und Fortschreibung (Monitoring) mitgliedstaatlich zu erstellender integrierter Klima- und Energiepläne sind die der Gubernative aufzugebene Pflichten, mit denen EU-weite und nationale Ziele erreicht werden sollen.¹¹

II. Klimaschutzrecht als Rechtsgebiet

- 3 Zur Bestimmung derjenigen Vorschriften, die als solche dem Klimaschutzrecht zugeordnet werden können, werden im Schrifttum verschiedene Definitionen angeboten. Hat *Gärditz* unter Klimaschutzrecht noch „die Summe derjenigen Rechtsnormen, die das Klima vor anthropogenen Einwirkungen schützen sollen“ verstanden,¹² so erweitern *Kahl/Gärditz* den Begriff nunmehr um Vorschriften, die nicht (nur) der Vorbeugung, sondern und/oder der Wiederherstellung dienen.¹³ Während mithin als klimaschützende Normen einerseits solche zu verstehen sind, die darauf zielen, anthropogene Belastungen der Atmosphäre durch Ausstoß von Treibhausgasen zu vermeiden und zu minimieren (**Mitigation**), sind andererseits vom Begriff des Klimaschutzrechts auch solche Normen, die der Regelung von Technologien zum

6 Frenz KlimaschutzR/Saurer Einf. A Rn. 1; Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz/Lorenzen § 6 Rn. 4.

7 In diesem Sinne der IPCC Climate Change 2023 Synthesis Report, 2023, S. 46 ff.; IPCC Climate Change 2014 Synthesis Report, 2014, S. 13 ff.

8 Kreuter-Kirchhof KlimR 2022, 43 (43); Franzius RdE 2021, 521 (522 f.); Kahl/Ludwigs VerwaltungsR-HdB/Müller/Schlacke § 207 Rn. 33; Schlacke NVwZ 2022, 905 (905); Schlacke EnWZ 2020, 355 (355).

9 V. 11.12.2018, ABl. 2018 L 328, 1.

10 Zum Begriff der Politikplanung bzw. des Politikplanungsrechts s. Lammers, Die europäische Governance-Verordnung und das EU-Klimagesetz, S. 50 ff.; Reese ZUR 2020, 641 (641 ff.); Franzius DVBl 2024, 993 (994); Kahl/Ludwigs VerwaltungsR-HdB/Müller/Schlacke § 207 Rn. 18; IRP Bitburger Gespräche 2021/Schlacke S. 71 f.

11 Kahl/Ludwigs VerwaltungsR-HdB/Müller/Schlacke § 207 Rn. 68.

12 Gärditz JuS 2008, 324 (324); kritisch zum Einwirkungsansatz Sailer NVwZ 2011, 718 (718); zur Diskussion auch Rodi KlimaschutzR-HdB/Rodi § 1 Rn. 5.

13 Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz/Lorenzen § 6 Rn. 4.

Entzug, zur Abscheidung und/oder zur Speicherung von Kohlendioxid aus der Atmosphäre¹⁴ (engl. *Carbon Capture and Storage*, CCS) dienen, erfasst.¹⁵ So zählen auch Normen, die Maßnahmen des *Geo- bzw. Climate-Engineerings* beinhalten und die auf eine Entnahme von CO₂ aus der Atmosphäre zielen, zum Klimaschutzrecht.¹⁶

Abzugrenzen ist das Klimaschutzrecht von Vorschriften, die auf eine Anpassung an den Klimawandel (sog. **Adaptation**) gerichtet sind, wie bspw. Instrumente zur Bekämpfung und Beseitigung eingetretener Schäden des Klimawandels (zB wasserrechtliche Regelungen zur Hochwasserbekämpfung).¹⁷ Diese sind nicht Teil des Klimaschutzrechts, gehören aber sehr wohl zu dem zT genutzten weiten Begriff des **Klimarechts**¹⁸ oder des **Klimawandelanpassungsrechts**.¹⁹

Als **Charakteristika** dieses Rechtsgebiets sind mithin zu nennen: 1) Die Regelung einer **Querschnittsmaterie** in zweidimensionaler – horizontaler (materieller) und vertikaler (prozeduraler bzw. Governance-bezogener) – Hinsicht und spiegelbildlich dazu 2) die Adressierung des „**Mehrebenensystems**“ (Völker-, Europa- und nationales Recht), 3) eine Steuerung mithilfe eines iterativen, auf ein „Ping-Pong-Spiel“ zwischen den Regelungsebenen ausgerichteten Prozesses, basierend auf gesetzlich fixierten **Politikplanungsinstrumenten** und 4) eine starke **Wissensbasiertheit**, die durch Einbindung der Wissenschaft in Form von Beratungsgremien Ausdruck findet.

III. Instrumentarium des Klimaschutzrechts

Wie bereits angedeutet (→ Rn. 1), ist das Klimaschutzrecht in mehrfacher Hinsicht eine Querschnittsmaterie: Klimaschutz verlangt als globale, sektorübergreifende Herausforderung rechtsgebietsübergreifende Maßnahmen.

Mit seinen Wurzeln im Völker- und Unionsrecht sowie im Umwelt- und umweltbezogenen Planungsrecht²⁰ ist Klimaschutzrecht in erster Linie **öffentliches Recht**, dringt allerdings zunehmend auch in das **Privatrecht** ein. So sind bspw. die Verhältnisse zwischen Anlagen- und Netzbetreiber im Energierecht durch gesetzliche Schuldverhältnisse geregelt und damit dem Privatrecht unterworfen. Regelungen zur Erleichterung energetischer Modernisierung von Mietwohnungen (§§ 536 Abs. 1a, 555b Nr. 1, 555d BGB) sind seit der Novelle im Jahr 2013 Teil des Bürgerlichen Gesetzbuchs (BGB).

14 Zu den Entnahmeoptionen (Carbon Dioxide Removal) s. Borchers/Förster/Thrän Earth's Future 2024, abrufbar unter <https://doi.org/10.1029/2023EF003986>.

15 Wickel ZUR 2011, 115 (115 ff.); Theobald/Kühling/Kohls Planung und Zulassung von Energieanlagen 130 Rn. 98 f.; Schlacke UmweltR § 16 Rn. 2.

16 Rodi KlimaschutzR-HdB/Rodi § 1 Rn. 5; Schlacke UmweltR § 16 Rn. 2.

17 Köck ZUR 2007, 393; Knopp/Hoffmann EurUP 2008, 54 (56 f.); Reese ZUR 2009, 113; Kment JZ 2010, 62.

18 Franzius RdE 2021, 521 (523 f.); Hilbert ZUR 2023, 259 (259).

19 Hilbert ZUR 2023, 259 (259 ff.); Hilbert EurUP 2022, 408 (408 f.); Fischer, Grundlagen und Strukturen eines Klimawandelanpassungsrechts, S. 13 ff.

20 Saurer NVwZ 2017, 1574 (1574); Schlacke UmweltR § 16 Rn. 4; Schlacke EnWZ 2020, 355.

In jüngster Zeit sind mit §§ 559c und 559d BGB weitere Neuregelungen in diesem Bereich hinzugekommen²¹.

- 8 Aufgrund des Umstandes, dass Klimaschutzrecht ein Teil des Umweltrechts ist, besteht eine gewisse Gleichförmigkeit in Bezug auf den Einsatz des zur Verfügung stehenden **Instrumentariums**. Allerdings sind jüngst Schwerpunkt- bzw. Akzentverschiebungen zu verzeichnen.
- 9 Das Umweltrecht, entwickelt aus dem Polizei- und Ordnungsrecht sowie dem Gewerberecht,²² hat zunächst alle diesen Rechtsbereichen bekannte Instrumente übernommen, zusätzlich jedoch im Laufe seiner Entwicklung auch eigene geschaffen. So wurden aus dem Gefahrenabwehrrecht die klassischen Ge- und Verbote „adoptiert“ und um u.a. **Anreizinstrumente**, allen voran in Gestalt von **Bepreisung**, zur indirekten Steuerung des Marktverhaltens²³ ergänzt. Aus diesem so neu zusammengesetzten Repertoire kommen die jeweiligen Maßnahmen nach Maßgabe der Prinzipien des Umweltrechts²⁴ zum Einsatz; in Konsequenz weist das Umweltrecht ein eigenes, an seiner Rechtsmaterie ausgerichtetes Potpourri an Instrumenten nebst Einsatzkriterien auf.²⁵ Selbiges gilt für das Klimaschutzrecht.²⁶ Dabei nehmen Planungsinstrumente²⁷, ebenso wie im Umweltrecht, eine führende Rolle ein, die stetig wächst.

Maßgeblicher Grund dafür, dass Planungsinstrumente die im Umwelt- wie Klimaschutzrecht favorisierten Mittel sind, ist, dass solche Instrumente dem im Umweltrecht geltenden **Vorsorgeprinzip**²⁸ in besonderer Weise Rechnung tragen. Dieses verlangt ein prophylaktisches Vorgehen: Es gilt, bereits im Vorfeld die Entstehung von Umweltgefahren und Umweltschäden möglichst zu vermeiden.²⁹ Planungsinstrumente wiederum verlangen regelmäßig einen dreistufigen, planerischen Vorgang, bestehend aus einer Analyse des Ist-Zustandes, einer darauf basierenden **Prognose** künftiger Entwicklungen sowie einer sich daraus ergebenden Beschreibung der zur Erreichung des Soll-Zustandes notwendigen Maßnahmen, dh dem eigentlichen **Plan**. Letzterer kann sämtliche Handlungsmodi des Verwaltungsrechts – (formelles) Gesetz, Rechtsverordnung, Satzung oder Verwaltungsrechtsakt – annehmen.³⁰

21 Eingeführt durch das Mietrechtsanpassungsgesetz (MietAnpG), G. v. 18.12.2018, BGBl. 2018 I 2648.

22 Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz § 4 Rn. 68; Kahl/Effinger JURA 2022, 1394 (1399 ff.); Schlacke UmweltR § 5 Rn. 1.

23 Für einen Überblick über die sog. neuen ökonomischen Instrumente s. Klopfer/Durner UmweltschutzR § 4 Rn. 76.

24 Vgl. zu den Prinzipien des Umweltrechts umfassend Koch/Hofmann/Reese HdB UmweltR/Appel § 2 Rn. 28 ff.; Klopfer UmweltR § 4; Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz § 4 Rn. 21 ff.; Schlacke UmweltR § 3.

25 Vgl. Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz § 4 Rn. 50 ff.; Landmann/Rohmer UmweltR/Beckmann KSG Einf. Rn. 77 ff.; Schlacke UmweltR § 5 Rn. 2.

26 Für den Bereich der Industrie s. Frenz KlimaschutzR/Hörbelt/Thomas Einf. H Rn. 12 ff.

27 Umfassend zur Planung in der Verwaltung Kahl/Ludwigs VerwaltungsR-HdB/Schlacke § 20; Landmann/Rohmer UmweltR/Beckmann KSG Einf. Rn. 81 ff.; Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz § 4 Rn. 50 ff.; Schlacke UmweltR § 5 Rn. 2 ff.

28 Koch/Hofmann/Reese HdB UmweltR/Appel § 2 Rn. 32 ff.; Kahl/Gärditz UmweltR/Kahl/Gärditz § 4 Rn. 22 ff.; Klopfer UmweltR § 4 Rn. 22 ff.

29 Koch/Hofmann/Reese HdB UmweltR/Appel § 2 Rn. 32 ff.

30 Kahl/Ludwigs VerwaltungsR-HdB/Schlacke § 20 Rn. 7.

Stichwortverzeichnis

Die **fetten** Zahlen verweisen auf den Paragraphen, die mageren auf die Randnummer.

- 1. KSGÄndG 1 **Einf.** 32, 4 4 ff.
 - jährliche Minderungsziele 1 4 4 f.
 - Sektorzielverschärfung 1 4 4 f.
- 2. KSGÄndG 1 4 5 f., 5 1 ff., 15 ff., 5a 1 ff., 18 ff., 8 1 ff., 9 11
- 2. KSGÄndG, Paradigmenwechsel, Operationalisierungsmechanismus 1 **Einf.** 32

Abfälle 3 7 57, 65

Abfallverbrennungsanlagen 3 7 39, 78

Abgabemenge 3 5 21

Abgabepflicht

- Absicherung 3 20 6 ff.
- andauernder Verstoß 3 21 40
- Betrugsstrafbarkeit 3 21 48
- Durchsetzung 3 21 1 ff.
- Nachholung 3 21 18 ff.
- Schätzung als Grundlage 3 21 35

Abgrenzung

- Adaption, Mitigation 1 **Einf.** 3 ff.
- Beginn 1 12 16
- Klimawandelanpassung 1 **Einf.** 3 ff.

Abschätzungen 1 9 24, 31 ff.

Abstimmung 1 9 3, 27, 46

Abstimmungsbedarf 1 14 10

Abwägung 1 13 26 ff.

Abwägungsspielräume 1 13 13 ff.

Achse, Bund-Länder-Kommune 1 **Einf.** 157

Adressaten 1 13 49, 15 6, 14; 3 3 12

Aktionsprogramm Klimaschutz 2020 1 **Einf.** 115 ff., 10 2

Akzeptabilität neuer Technologien 1 3b 19

Alternativenprüfung 1 13 26 ff.

Amtshaftung 3 20 31

Änderung, durch Rechtsverordnung 1 4 29 ff.

Änderung der Jahresemissionsmengen 1 5 21 ff.

Änderung des Verantwortlichen 3 18 1 ff.

- Anzeigepflicht 3 18 6 ff.
- Identitätsänderung 3 18 4
- Insolvenzverfahren 3 18 11 ff.
- Pflichtenübergang 3 18 10
- Rechtsformänderung 3 18 5
- Angemessener Beitrag 1 5 19 ff.
- Anrechnung 1 4 25 ff.; 3 5 18

Anreizstruktur, Absicherung 3 20 3

Art. 20a GG, normgeprägte Staatszielbestimmung 1 13

Atmosphärenschtutz

- Montrealer Protokoll 1 **Einf.** 35 ff.
- Wiener Übereinkommen zum Schutz der Ozonschicht 1 **Einf.** 35 ff.

Atomkraft, Atom-Moratorium 1 **Einf.** 119

Aufgabenerledigung mittels privatrechtlicher Organisationsformen 1 13 11

Aufgabenübertragungsverbot 1 13 23, 47, 14 3

Auflagen 3 6 20

Aufsattellung 1 13 36 ff.

Aufsichtsfunktion 1 15 26

Aufteilung, Minderungslast 1 **Einf.** 157

Ausgleichsregelungen

- beihilferechtliche Genehmigung 3 11 9 ff.
- Belastungsformen 3 11 1 ff.
- Umfang der Kompensationen 3 11 14

Ausschluss der aufschiebenden Wirkung 3 19 1 ff.

- Einstweiliger Rechtsschutz 3 19 8 ff.

- Rechtsbehelfe gegen die Auflagen gem. § 6 Abs. 2 S. 3 BEHG 3 19 4
- Rechtsbehelfe gegen die behördliche Schätzung 3 19 6 f.
- Rechtsbehelfe gegen die Kontosperrung 3 19 5
- Auswahl 1 13 50 f.
- AVV Klima 1 13 59, 15 22
- Bauleitplanung 1 14 9
- Beachtensgebot 1 15 24
- Beachtungspflicht 1 13 29
- Beauftragte Stelle 3 Einf. 6, 10 33 f.
- Aufsicht 3 10 34
- Berichtspflichten 3 10 41
- European Energy Exchange 3 Einf. 6
- Zulassung zum Handel 3 10 35
- BECCS 1 3b 4
- BECV 3 11 4, 39
- Anspruchsberechtigte 3 11 54
- Anspruchsvoraussetzungen 3 11 41 ff.
- Auskunftspflicht 3 11 70
- Ausschlussstatbestände 3 11 52
- Beihilfe 3 11 40
- Beihilfe, Berechnung 3 11 56 ff.
- beihilfeberechtigte Sektoren 3 11 42 ff.
- beihilfefähige Brennstoffmenge 3 11 59
- beihilfefähige Eigenerzeugung 3 11 61
- beihilfefähige Wärmemenge 3 11 60
- Beihilfefähigkeit selbstständiger Unternehmensteile 3 11 55
- Beihilfe für Unternehmen außerhalb des produzierenden Gewerbes 3 11 62
- beihilferechtliche Genehmigung 3 11 10, 13
- Beihilfeverfahren, Bericht 3 11 71
- Bewilligungsbehörde 3 11 69
- Emissionsintensität 3 11 64 ff.
- Energiemanagementsystem 3 11 46 f., 49
- Klimaschutzinvestitionen 3 11 45 f., 49 f.
- Kompensationsantrag 3 11 69
- Kompensationsgrad 3 11 63 f.
- Kompensationshöhe 3 11 56 ff.
- Kompensationshöhe, Berechnung 3 11 68
- Nachweis 3 11 46
- ökologische Gegenleistungen 3 11 45 f., 50
- Umweltmanagementsystem 3 11 47
- Verfügbarkeit der Haushaltsmittel 3 11 53
- BEDV 3 11 28 ff.
- Anspruchsberechtigte 3 11 32
- Anspruchsvoraussetzungen 3 11 29 f.
- Ausschluss Ausgleichsantrag 3 11 31
- Kompensationsantrag 3 11 36
- kompensationsfähige Brennstoffmenge 3 11 34
- Kompensationshöhe 3 11 33 ff.
- Vermeidung von Doppelbelastungen 3 11 30
- Begründungspflicht 1 9 43
- BEHG 1 Einf. 120 ff.
- upstream-Ansatz 1 Einf. 123
- Behörde, zuständige *siehe* zuständige Behörde
- Behördenkooperation 3 23 14 ff.
- BEHV 3 4 5, 5 19, 8 10, 12 5, 25
- Belastungsgrenzen, Kippunkte, safe operating space 1 Einf. 21
- Bepreisungssystem 1 4 44 ff.
- Berechnungsfaktoren 3 7 33, 38, 56
- Bericht der Bundesregierung zur CO₂-Bepreisung 1 4 44 f.
- Berichterstattung 1 3a 11, 15
- Berichterstattungspflicht des UBA 1 5 14 ff.
- Berichtspflicht
- Absicherung 3 20 6 ff.
- Anforderungen an den Verstoß 3 20 12 ff.
- Betrugsstrafbarkeit 3 21 48
- Bußgeld 3 20 3, 23

- Bußgeldhöhe 3 22 38 ff.
- Durchsetzung 3 20 1 ff.
- Grundlagen 3 7 21
- Sanktionen 3 20 1 ff.
- Verfahrensleitungsfunktion 3 21 8
- Verstoß 3 20 13 ff.
- Verstoß, Ordnungswidrigkeit 3 22 8 ff.
- Verstoß, Rechtsfolgen 3 20 18 ff.
- Verstoß gegen die Verifizierungspflicht 3 20 15 f.
- zu Emissionszuweisung 1 7 12
- zu Jahresemissionsmenge 1 5 3
- Berücksichtigungsgebot
 - allgemeines 1 13 26 ff.
 - besonderes 1 13 48
 - Bewertung 1 13 46
 - Bezugspunkt der Berücksichtigung 1 13 32 ff.
- Berufsfreiheit 3 4 7, 6 7, 7 7, 8 6
- Beschaffung 1 13 50 f.
- Beschleunigung
 - Binnenkonflikt 1 Einf. 83
 - Dispensregelung 1 Einf. 78 ff.
 - Verfahrensregelungen 1 Einf. 78 ff.
- Beschleunigungsgesetzgebung 1 Einf. 147
- Beurteilungsspielräume 1 13 13 ff.
- Bevorzugungsgebot 1 13 52 ff.
- Bewirtschaftungsordnung 1 3 1
- Bewirtschaftungssystem
 - 1 Einf. 32 f.; 3 Einf. 32 f., 10 20 f., 25
- Bilanzierung 1 3a 11
- BlmA 1 15 6
- Biobrennstoff, flüssiger 3 7 62
- Biodiversitätskrise, Nature Restoration Law, Wiederherstellungspläne 1 Einf. 113
- Biokraftstoff 3 7 62
- Biomasse-Brennstoff 3 7 63
- Biomethan 3 7 60b
- BNatSchG, Änderung 1 Einf. 132
- Brennstoffe
 - Änderung 3 6 27
 - erneuerbare, nicht biogenen Ursprungs 3 7 66
 - in Verkehr gebrachte 3 7 46
- Brennstoffemissionen 3 4 11
 - Abzüge 3 7 73 ff.
 - biogene 3 7 58 ff.
 - Ermittlung 3 7 10, 30 ff.
 - Schätzung 3 21 29 ff.
- Brennstoffmenge 3 7 37
- Brückennorm 1 4 8, 13 2 ff.
- Budgetansatz 1 11 5
 - Sachverständigenrat für Umweltfragen (SRU), Pro-Kopf-Ansatz 1 Einf. 29
- Bundesanzeiger 3 4 30
- Bundesrecht 1 14 6
- Bundesregierung als Kollegialorgan 1 8 5, 9 ff.
- Bundesstaat 1 14 10
- Bußgeld
 - Abschöpfung 3 22 43
 - Ermessen 3 22 41
 - Höhe 3 22 38 ff.
 - Rechtsschutz 3 22 50 ff.
- Bußgeldbewehrung 1 6 1 ff.
- Cap and trade 2 2 ff.
- Carbon Leakage 1 Einf. 84; 2 82, 104 ff.; 3 11 4, 37
 - Ausgleichszahlung 3 11 39
 - direktes 3 11 38
 - grenzüberschreitende Wettbewerbsfähigkeit 3 11 6
 - indirektes 3 11 38
 - Vermeidung 3 11 37
- Carbon-Leakage-Verordnung *siehe* BECV
- Carbon Removal Certification Framework (CRCF) 1 3b 10
- Carvalho, Klagebefugnis 1 Einf. 176
- CBAM *siehe* Grenzausgleichsmechanismus (CBAM)
- CCS/CCU, CCS-Richtlinie, Net Zero Industry Act 1 Einf. 90
- CDR-Markthochlauf, gestufte Förderung 1 3b 21
- Charakteristika
 - Mehrebenensystem 1 Einf. 5
 - Politikplanungsinstrumente 1 Einf. 5

– Querschnittsmaterie 1 **Einf.** 5
 – Wissensbasiertheit 1 **Einf.** 5
 Charta der Grundrechte der Europäischen Union (GRCh), Art. 37 GrCh 1 **Einf.** 53
 Climate engineering 13 **b** 3
 CO₂-Senken 1 **Einf.** 90
 Committee on Climate Change (UK) 11 **2** 2
 Compliance-Konto *siehe* Emissionshandelsregister
 Compliance-Konto, Sperrung 3 **20** 20
 Contracts for Differences (CfD) 1 **Einf.** 101; *siehe* Klimaschutzverträge
 COP29
 – Klimafinanzierungsziel 1 **Einf.** 44
 – Umweltintegrität 1 **Einf.** 44
 CORSIA 2 **41** ff.
 – emissions units 2 **44** f.
 – offsets 2 **42**, **44** f.
 – phasenweise Einführung 2 **43**
 – teilnehmende Luftverkehrsbetreiber 2 **44**
 – Zielsetzung 2 **44**
 CRT 1 **5** 7 ff.
 DACCS 13 **b** 4
 Datenerhebung 1 **5** 15 ff.
 Datenübermittlung 3 **14** 29 ff.
 – automatisiertes Verfahren 3 **14** 35 ff.
 – Befugnis zur Übermittlung 3 **14** 30, **34**
 – Energiesteuer 3 **14** 31
 – Herkunftsnachweise 3 **14** 33
 – Quotenverpflichtung 3 **14** 32
 Datenübertragung
 – Datenschutz 3 **14** 39
 – Datensicherheit 3 **14** 39
 Datenverfügbarkeit 3 **7** 28
 DEHSt, registerführende Stelle *siehe* Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHSt)
 Dekarbonisierungsfahrplan 11 **22**
 Deutliche Reduzierungen 1 **5** 35 ff.

Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHSt) 3 **10** 32 ff., **13** 3
 – Erfahrungsbericht, Kooperation 3 **23** 14 f.
 – registerführende Stelle 3 **12** 6
 Dezemberpaket 1 **Einf.** 75
 Differenzmenge 1 **4** 25 ff.
 Doppelbelastung 3 **7** 49, **80** ff., **11** 3, 25 ff.
 – Ausgleichszahlung 3 **11** 25
 – BEDV 3 **11** 28
 – Downstream-System 3 **11** 26
 – Emissionsbericht 3 **11** 27
 – upstream-System 3 **11** 26
 Doppelbelastungskompensation, beihilfenrechtliche Genehmigung 3 **11** 12
 Doppelbilanzierungsverordnung *siehe* BEDV
 Doppelerfassung 3 **7** 48, **72**
 Drei-Säulen-Strategie 2 **175** ff.; **3** **10** 5 ff.
 Durchführung 1 **13** 50 f.
 Durchführungsvorschriften 1 **7** 1 ff.
 EBeV 2022 3 **6** 5, **33**, **7** 5
 EBeV 2030 3 **6** 5, **33**, **7** 5
 EE
 – Nutzungskonflikte, Abwägungsdirektive 1 **Einf.** 134
 – überragendes öffentliches Interesse, Abwägungsvorrang 1 **Einf.** 134
 EE 2023, Regelvermutung, Gewichtungsvorrang 1 **Einf.** 135
 EE-Ausbau
 – Beschleunigung, Beschleunigungsgebiete 1 **Einf.** 106
 – Beschleunigung, Infrastrukturgebiete 1 **Einf.** 106
 EEG, Ausbauziele 1 **Einf.** 133
 EEX *siehe* Beauftragte Stelle
 Effort-Sharing-Ziele 1 **5a** 18 ff.
 Einführungsphase 3 **5** **10**, **10** 13
 – Festpreisphase 3 **10** 30 f.
 – Übergangsphase 3 **10** 30
 Einlagerer 3 **7** 34, **41**
 Einvernehmensregelung 1 **5a** 15 ff.

Elektronische Kommunikation

- Anordnung der elektronischen Form 3 17 9
- Auskünfte und Unterlagen 3 17 23
- DEHSt-Plattform 3 17 14, 16, 23
- Emissionsbericht 3 17 23
- Emissionshandelsregister 3 17 20
- Formular-Management-System (FMS) 3 17 16
- Formularvorlagen 3 17 15
- Formwirksamkeit 3 17 4
- Gebührenbescheid 3 17 24
- Kompensationsverfahren 3 17 21 f.
- qualifizierte elektronische Signatur 3 17 11
- Überwachungsplan 3 17 23
- Virtuelle Poststelle (VPS) 3 17 13

Emissionen, Doppelerfassung
3 4 21, 5 18

Emissionsbericht

- Doppelbelastung 3 11 27
 - elektronische Kommunikation 3 17 23
 - Inhalt 3 7 43 ff.
 - Korrektur 3 7 86
 - Prüfstellen 3 15 5 ff.
- Emissionsberichterstattung
3 7 1 ff.

- Grundsätze 3 7 27

Emissionsbudget

- linearer Minderungspfad 1 3 16
- Restbudget 1 4 19
- -s 1 3 1, 6, 15

Emissionsdaten 1 5 1 ff., 7 ff.

- Prüfung 1 12 7 ff.

Emissionshandel, Grundlagen
1 7 2; 2 1 ff.

- Brückeninstrument 2 4, 11
- cap and trade 1 Einf. 84; 2 2 ff.
- Gesamtemissionsmenge, zulässige 2 2
- Grundrechtseingriff 2 5, 7
- Klimaschutzinstrument 2 1 ff.
- Klimawirksamkeit 2 5 ff., 67
- sozialer Ausgleich 2 12 ff., 193 ff.

- staatliche Einnahmequelle 2 8 ff.

- Verhältnismäßigkeit 2 7

Emissionshandelsregister 3 9 32

- Abgabekonto 3 9 37, 12 16
- BEHV 3 12 5, 25
- Compliance-Konto 3 9 36, 12 15
- elektronische Datenbank 3 12 7
- Gebühren 3 16 5 ff.
- Guter Glaube 3 9 41
- Handelskonto 3 9 35, 12 14
- Inhalt 3 12 1 f.
- Inhalt, öffentlicher 3 12 23
- Konto 3 20 5 ff.
- Kontoarten 3 12 10 ff.
- Kontobevollmächtigte 3 12 21
- Kontoeröffnung 3 12 11
- Kontoschließung 3 12 19
- Kontosperrung 3 20 5 ff., 20
- Kontostatus 3 12 18
- Löschungskonto 3 9 38, 12 17
- Nationalkonto 3 9 33, 12 13
- Rechtsschein 3 9 40 f.
- registerführende Stelle 3 12 6
- TEHG-E 2024 2 211
- Transaktionsprotokoll 3 12 9
- Veräußerungskonto 3 9 34
- Verfügungsbeschränkung 3 12 8
- Vertraulichkeit der Daten 3 12 22 ff.

Emissionsmessung 3 7 47

Emissionsschätzung

- 3 21 2 ff., 29 ff.
- Rechtsfolge 3 21 32 ff.
- Rechtsschutz 3 21 45
- Verwaltungsaktqualität 3 21 30 ff.

Emissionszertifikate 3 12 1 f.

- Abgabe 3 5 18, 8 1 ff.
- banking 3 9 15, 18
- banking-Verbot 3 9 19 ff.
- borrowing 3 9 16, 18
- Daten zur Übertragung 3 12 24
- Eigentum 3 9 4
- elektronische Form 3 12 2
- elektronischer Handel/Onlinehandel 3 10 37 ff.
- Erzeugung 3 9 13

- Finanzinstrumente 3 9 5 f.
- Gültigkeit 3 9 8 ff.; *siehe* Gültigkeit der Zertifikate
- Kaufberechtigte 3 10 35
- Löschung 3 9 25 f.
- Nachkauf 3 10 4, 45 f.
- nicht benötigte 3 7 87
- Preise 3 10 2 f.
- TEHG-E 2024 2 210
- Transaktionsbeschränkung 3 9 21
- Übertragbarkeit 3 9 1, 27
- Übertragung 3 9 27 ff., 32, 39
- Übertragung, zivilrechtliche Grundlagen 3 9 28 ff.
- Veräußerung 3 10 29 ff.
- Verfügungsbeschränkung 3 12 8
- Verkaufsmenge 3 10 39
- Verkaufstermine 3 10 38
- Versteigerungsverfahren 3 10 40
- Verwendbarkeit 3 9 15 ff.
- Zertifikatpreis 3 11 35
- Zuordnung 3 9 14
- Emissionszuweisung 1 7 1 f.; 3 4 14
- Ankauf 1 7 5 ff.
- Berichtspflicht 1 7 12
- Haushaltsrecht 1 7 10 f.
- jährliche 3 4 14
- Reduzieren des Ankaufs 1 7 22
- Verwendung 1 7 11
- Zuständigkeit 1 7 8 f.
- Energiearmut 2 13 ff., 143
- Energieeffizienz
- EnergiekennzeichnungsVO, Energiekennzeichnungsgesetz 1 Einf. 126
- „energy efficiency first“-Prinzip 1 Einf. 107
- Gebäudeenergiegesetz (GEG) 1 Einf. 126
- Energieeinsparungsgesetz (EnEG) 1 Einf. 122 ff.
- Energieunion, Winterpaket 1 Einf. 48
- Energieverbrauchskennzeichnung 1 Einf. 97
- Energiewende, Atom-Moratorium 1 Einf. 119

- EnSiG 1 Einf. 139
- Entwicklungsfördernder Planungshorizont 1 4 24
- EnWG, Wasserstoff, Netzentwicklungsplanung 1 Einf. 146
- Erdgas 3 7 51, 60b, 77
- Erdsystemgrenzen 1 Einf. 30
- Erfahrungsaustausch 1 15 28
- Erfahrungsbericht 3 23 1 ff.
- Inhalt 3 23 4 ff.
- Organstreitverfahren 3 23 18
- Rechtsschutz 3 23 17 ff.
- vergleichbare Mechanismen 3 23 20 ff.
- Verhältnis zum Klimaschutzbericht 3 23 9
- Erhöhungsmenge, jährliche 3 4 21
- Ermessensspielräume 1 13 13 ff.
- Ermittlungspflicht 1 13 26 ff.
- Erneuerbare Energien-Richtlinie
- Ausbauziel 1 Einf. 99
- Beschleunigungsgebiete 1 Einf. 106
- EE-Projekte 1 Einf. 98
- Gebietstypen, Verfahrenserleichterungen 1 Einf. 106
- Infrastrukturgebiete 1 Einf. 106
- Sondergebiete 1 Einf. 100
- Verfahrenserleichterungen 1 Einf. 106 f.
- Erstellungspflicht 1 5 7 ff.
- Erstes Gesetz zur Änderung des Bundes-Klimaschutzgesetzes *siehe* 1. KSGÄnG
- EU
- Emissionshandel, cap and trade-Ansatz 1 Einf. 47
- Übereinkommen von Paris, Ratifikation 1 Einf. 55
- EU-EHS I 2 23 ff.; *siehe* EU-EHS I
- Anlagen, Industrie- und Energiesektor 2 32 ff.
- Anwendungsbereich 2 29 ff.
- Anwendungsbereich, TEHG-E 2024 2 196 f.
- Backloading 2 62 f.
- Benchmarks 2 78 f., 85
- Carbon Leakage 2 82 f., 91, 93 f., 103 ff.

- CDM/JI 2 56
- dritte Handelsperiode 2 57 ff., 77 ff.
- Einnahmen 2 8 ff.
- Einnahmen, Zweckbindung 2 17, 95 f.
- Emissionszertifikate 2 27
- erste Handelsperiode 2 53, 75 f.
- Flugverkehr 1 **Einf.** 88
- Genehmigung, Anlagen 2 26
- Gesamtemissionsmenge, europaweite 2 28, 58 ff., 68 ff.
- Gesamtemissionsmenge, zulässige 2 52 ff.
- Grandfathering 2 79
- Grenzausgleichsmechanismus (CBAM) 2 91, 94, 106 ff.
- Innovationsfonds 2 95, 101 ff.
- Klimaschutzinstrument, europäisches 2 24, 58
- Klimaschutzinstrument, sektorbezogenes 2 31 ff.
- Klimawirksamkeit 2 52, 62
- Kohleausstieg 2 68
- kostenlose Zuteilung 2 27, 55, 76 ff., 85 ff.
- linearer Kürzungsfaktor 2 60, 69
- Löschung von Zertifikaten 2 66 f.
- Luftverkehr 2 35 ff.
- Luftverkehr, Zertifikatzuteilung 2 39
- Luftverkehrsbetreiber 2 37 f.
- Marktstabilitätsreserve 1 **Einf.** 84; 2 64 f., 71 ff.
- Modernisierungsfonds 2 95, 97 ff.
- nationale Allokationspläne 2 53 f., 75
- Reduktionsziel 2 25, 54, 60, 68, 176
- Schiffverkehrsunternehmen 2 48 ff.
- Seeverkehr 2 47 ff.
- Seeverkehr, Zertifikatzuteilung 2 47
- sektorübergreifender Korrekturfaktor 2 61, 86
- sektorübergreifender Kürzungsfaktor 2 89
- sozialer Ausgleich 2 12
- Strompreiskompensation 2 83
- TEHG-Europarechtsanpassungsgesetz 2024 2 194 ff.
- Treibhausgase, erfasste 2 30
- Verhältnis zu CORSIA 2 40, 46
- Verhältnis zum EU-EHS II 2 114 ff.
- Versteigerung von Zertifikaten 2 27, 55, 77, 80 f.
- vierte Handelsperiode 2 68 ff., 84 ff.
- Wasserbetteffekt 2 67
- Zuteilung der Zertifikate 2 74 ff.
- zweite Handelsperiode 2 54 ff., 75 f.
- EU-EHS II 2 114 ff.; 3 **10** 7; *siehe* EU-EHS II
 - Abgabepflicht 2 126 f., 132 f., 171 f.
 - Abgabepflicht, TEHG-E 2024 2 207 ff.
 - Anwendungsbereich 2 115 ff.
 - Anwendungsbereich, TEHG-E 2024 2 196 f.
 - beaufsichtigte Unternehmen 2 125
 - Beginn 2 170 ff.
 - Beginn, Verschiebung 2 173
 - Berichtspflicht 2 126, 128 ff., 170
 - Berichtspflicht, TEHG-E 2024 2 201 ff.
 - Einnahmen 2 10, 138, 140 ff., 145 f., 192
 - Einnahmen, Zweckbindung 2 17, 140, 146
 - Emissionszertifikate 2 134 ff.
 - Emissionszertifikate, Gültigkeit 2 135
 - Emissionszertifikate, TEHG-E 2024 2 210
 - frontloading 2 149
 - Gebäude 1 **Einf.** 84 ff.; 2 119 f.
 - Genehmigungspflicht 2 126 f., 170
 - Genehmigungspflicht, TEHG-E 2024 2 200

- Gesamtemissionsmenge, zulässige 2 147 ff., 190
- Handelsperioden 2 136
- Klimawirksamkeit 2 160 ff.
- linearer Kürzungsfaktor 2 148, 151
- Marktstabilitätsreserve 1 **Einf.** 89; 2 154 ff.
- opt-in-Option 2 122, 186
- opt-in-Option, TEHG-E 2024 2 197 f.
- opt-out-Option 2 172
- Preisbildung 2 139
- Preise 2 153, 188 f.
- Preisstabilitätsmechanismen 2 163 ff.
- Reduktionsziel 2 147
- Sanktionen 2 129, 133
- Sanktionen, TEHG-E 2024 2 203, 205, 208
- sozialer Ausgleich 2 12, 141 ff., 193
- Straßenverkehr 2 117 f.
- TEHG-Europarechtsanpassungsgesetz 2024 2 194 ff.
- Überwachungspflicht 2 128 ff., 170
- Überwachungspflicht, TEHG-E 2024 2 201 ff.
- upstream-Ansatz 2 116, 124
- Verhältnis zum EU-EHS I 2 114 f., 137
- Verhältnis zum nationalen Brennstoffemissionshandel 2 182 ff.
- Verhältnis zur Klimaschutzverordnung 2 148, 174, 179 ff.
- Verkehr 1 **Einf.** 84 ff.
- Versteigerung von Zertifikaten 2 137
- zusätzliche Sektoren 2 121
- EU-Gebäuderichtlinie 1 **Einf.** 94 ff.
- EU-Klimagesetz *siehe* Europäisches Klimagesetz
- EU-Klimaschutzverordnung 1 2 4, 4 28 ff., 5a 18 ff., 7 1 ff., 12 10 f.; 2 148, 174; 3 4 9, 14, 5 7, 10 5 f.
- Flexibilisierungsmöglichkeiten 3 5 11 ff.
- Lastenteilungsentscheidung 1 **Einf.** 92
- Reduktionsziel 2 177
- Reformbedürfnis 2 179 ff.
- EU-Recht, Planungsinstrument 1 **Einf.** 11
- Europäische Governance-Verordnung *siehe* Governance-Verordnung
- Europäische Klimaberichterstattungsverordnung 1 2 5, 3a 15
- Europäische Klimaschutzverordnung *siehe* EU-Klimaschutzverordnung
- Europäischer Emissionshandel 1 3 22
- Europäischer Wissenschaftlicher Beirat zum Klimawandel 1 11 5, 12 5
- Europäisches Klimagesetz 1 1 2, 3 5, 20, 4 10, 11 4 f.
- 2040er Ziel 1 **Einf.** 68
- „Compliance“-Verpflichtung, Berücksichtigungsgebot 1 **Einf.** 70
- Klimaneutralitätsziel 1 **Einf.** 69
- Klimaschutzzielarchitektur 1 **Einf.** 66
- Kontrollmechanismen 1 **Einf.** 69
- Politikplanung 1 **Einf.** 67
- Rahmenregelung 1 **Einf.** 64
- THG-Minderungsziel 1 **Einf.** 65
- wissenschaftlicher Beirat für Klimawandel 1 **Einf.** 71
- Zwischenklimaziel 1 **Einf.** 68
- European Energy Exchange *siehe* beauftragte Stelle
- Evaluation
 - Höchstpreise 3 23 2
 - Mindestpreise 3 23 2
 - Wirksamkeit 3 23 1 ff.
- Evaluierungspflicht 1 4 46 f.
- Ex ante-Abschätzung 1 8 2 ff.
- Expertenrat für Klimafragen 1 9 25, 11 1 ff., 19 f.
- Aufgaben 1 12 1 ff.
- Diskontinuität 1 11 15

- Errichtung 1 11 8 ff.
- ExpertenratV 1 11 19 f.
- Finanzierung 1 11 17
- Geschäftsordnung 1 11 12 f.
- Geschäftsstelle 1 11 18
- Gutachten aus eigener Initiative 1 12 20 f.
- Hauptgutachten 1 12 17 f.
- Informationsbeschaffung 1 12 22 f.
- Kompetenzerweiterung 1 12 3
- Nachsteuerungsmaßnahmen 1 12 12 f.
- paritätische Zusammensetzung 1 11 11
- Prüfungsaufgabe 1 12 7 ff.
- Sachverständigenmodell 1 11 2
- Sondergutachten 1 12 19
- Stellungnahmen 1 12 14 ff.
- umfassende Bewertung 1 12 24
- Unabhängigkeit 1 11 16
- Zusammensetzung 1 11 9 ff.

- Fachplanung sui generis 1 9 6
- Fehlerfolgen 1 13 40 ff.
- Festpreisphase 3 10 30 f.
- banking-Verbot 3 9 19 ff.
- Evaluation 3 23 7 f.
- Gültigkeit der Zertifikate 3 9 3
- Höhe der Preise 3 10 43
- Nachkauf 3 10 4, 45
- Zahlungspflicht bei Verstoß 3 21 12
- Zertifikatsmenge 3 10 10
- Finanzierung, EEG-Umlage, Ausgleichsanspruch 1 Einf. 130
- Finanzierungsprobleme, Zweites NachtragshaushaltsG, KTF 1 Einf. 151
- Finanzverfassungsrechtliche Zulässigkeit 3 Einf. 1 ff., 10 15 ff.
- Belastungsgleichheit 3 10 22 ff.
- Demokratieprinzip 3 Einf. 10
- Formenbindung 3 Einf. 12
- Funktionen der Finanzverfassung 3 Einf. 9
- Leistungsfähigkeitsprinzip 3 Einf. 23, 10 28
- nichtsteuerliche Abgabe 3 Einf. 22 ff., 29 ff., 10 15 ff., 20 ff.
- rechtliche Verknappung 3 Einf. 46 ff.
- Sonderabgabe 3 Einf. 19 ff., 10 19
- Steuern 3 Einf. 16, 10 15 ff.
- Fit for 55-Paket 1 Einf. 72
- CBAM 1 Einf. 74
- energy efficiency first-principle 1 Einf. 74
- EU-EHS II 1 Einf. 74
- Instrumentenmix 1 Einf. 73
- Klima- und Sozialfonds, Klima- und Sozialpläne 1 Einf. 77
- no-debit-rule 1 Einf. 74
- Zielvorgaben, Typen 1 Einf. 110
- Flächenplanung, multifunktionale Mehrfachplanung 1 Einf. 138
- Flexibilitätsmechanismus 1 4 28 ff.
- Flottengrenzwerte 1 Einf. 92 ff.
- fonds „loss and damages“ 1 Einf. 44
- Forschungskonsortium 1 5a 15 ff.
- Fortschreibung der jährlichen Jahresemissionsgesamtmenge 1 4 37 ff.
- Freiheitssicherung, intertemporal
- Auftrag, Selbstverwaltungsaufgabe 1 Einf. 26
- Budgetierung, Voraussetzung 1 Einf. 27
- Übertragbarkeit, Dogmatik 1 Einf. 27
- Freiheitssicherungspflicht, intertemporal, Maßstäbengesetz 1 Einf. 30

- Gas-Wasserstoff-Paket 1 Einf. 75
- GebäudeenergieeffizienzRL 1 Einf. 92 ff.
- Gebäudeenergiegesetz (GEG) 1 Einf. 120, 149
- Gebäudesektor, Wärmewende, Wärmeplanung 1 Einf. 148
- Gebäude- und Verkehrssektor, Doppelregime, Leitinstrument 1 Einf. 111
- Gebietsausweisungspflichten, Nutzungskonflikte, Flächenmanagement-Aufgabe 1 Einf. 112

Gebühren

- Änderung eines Kontobevollmächtigten 3 16 11
- Eröffnung eines Handelskontos 3 16 8
- Inhaber eines Handelskontos 3 16 6 f.
- Rechtsschutz 3 16 24 f.
- registerrechtliche Sanktionen 3 16 12
- Umfirmierung eines Handelskontos 3 16 10
- Verwaltung eines Handelskontos 3 16 9
- Widerspruchsverfahren 3 16 13 ff.

GEG *siehe* Gebäudeenergiegesetz

Geltungszeitraum der Zertifikate *siehe* Gültigkeit der Zertifikate

Gemeinschaftsaufgabe 1 5 15 ff.

Genehmigungsfiktion 3 6 24

Generation

- Budgetansatz 1 **Einf.** 24 ff.
- Budgetierung 1 **Einf.** 24 ff.
- Generationengerechtigkeit 1 **Einf.** 24 ff.
- intertemporale Freiheitssicherung, Vorverlagerung 1 **Einf.** 25, 5a 3 ff., 8 2 ff., 10 4, 13 6

Gesamtemissionsmenge 3 7 45

Gesamtrechnung

- mehrjährige 1 4 12 ff.
- sektorübergreifend 1 4 12 ff.

Gesamtreduktionsgröße, Länder 1 **Einf.** 158

Gesetzesfolgenabschätzung 1 9 31

Gesetzeszweck 1 13 32 ff.

Gesetzgebungskompetenz

1 13 23 ff., 14 4

- Luftreinhaltung 1 **Einf.** 18, 154
 - Mehrebenenklausel 1 **Einf.** 155
- Gewichtung 1 13 27 ff.

Gleichlauf zwischen Jahresemissionsgesamtmengen und Jahresemissionsmengen 1 5 25 ff.

Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse 1 9 33 ff.

Governance, Politikplanung

1 **Einf.** 2

Governance-Mechanismus, Pledge-and-Review-Verfahren

1 **Einf.** 59

Governance-Verordnung 1 5a 2 ff., 18 ff., 9 2

– Governance-Mechanismus

1 **Einf.** 108 f.

– Instrumente, Klimapolitikplanung 1 **Einf.** 58

– prozeduraler Rahmen, sektorübergreifend 1 **Einf.** 57

– Rahmenrechtsakt, Klimaschutzzielarchitektur 1 **Einf.** 108

– soft governance, Sanktionsmechanismus 1 **Einf.** 60

– weiche Steuerung 1 2 3

– Zäsur 1 **Einf.** 46

Green Deal, Wachstumsstrategie 1 **Einf.** 62

Grenzausgleichsmechanismus (CBAM) 2 91, 94, 106 ff.

– Anwendungsbereich 2 107, 111

– Carbon leakage 1 **Einf.** 84

– CBAM-Faktor 2 110

– CO₂-Grenzausgleichsmechanismus 1 **Einf.** 85

– freie Zuteilung 1 **Einf.** 86

– globaler Ansatz 1 **Einf.** 87

– Verpflichtete 2 108 f.

– Welthandelsrecht 2 111

– Wettbewerbsfähigkeit

1 **Einf.** 85

Grunderhöhungsmenge 3 4 23

Grundpflichten 3 6 1 ff.

Grundrechtlich geschützte Rechtspositionen 1 4 7, 11

Gubernative Klimaschutzplanung 1 9 11

Gültigkeit der Zertifikate

3 9 1, 8 ff.

– banking 3 9 15, 18

– Begriff 3 9 9 ff.

– borrowing 3 9 16, 18

– Festpreisphase 3 9 3, 11, 19 ff.

– Grundsatz 3 9 11

– Rechtsfolgen bei Ungültigkeit 3 9 10, 12