

NomosStudienbuch

Gröpl | Guckelberger | Wohlfarth

# Landesrecht Saarland

Studienbuch

4. Auflage



Nomos

## **Die ideale Ergänzung zum Studienbuch**

Freymann | Kröniger | Wendt

**Landesrecht Saarland**

**Textsammlung**

Nomos, 28. Auflage 2022, 941 Seiten, broschiert

ISBN 978-3-8487-7408-1

29,90 € inkl. MwSt.

Die Textsammlung umfasst die wichtigen Vorschriften des Verwaltungs- und Verfassungsrechts. Sie eignet sich für Studium und Praxis.

# NomosStudienbuch

**Prof. Dr. Christoph Gröpl**

Universität des Saarlandes, Saarbrücken

**Prof. Dr. Annette Guckelberger**

Universität des Saarlandes, Saarbrücken

**Jürgen Wohlfarth**

Verwaltungsdezernent der Landeshauptstadt Saarbrücken a.D.

# Landesrecht Saarland

## Studienbuch

4. Auflage



**Nomos**

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-6196-8 (Print)

ISBN 978-3-7489-0315-4 (ePDF)

4. Auflage 2023

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2023. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

## Vorwort

Seit dem Erscheinen der 3. Auflage unseres Studienbuchs im Jahr 2017 sind nicht nur einige Jahre vergangen, sondern es haben sich auch wichtige rechtliche Neuerungen ergeben. Erwähnt sei hier nur das neue Saarländische Gesetz über die Verarbeitung personenbezogener Daten durch die Polizei vom 6.10.2020. Deshalb und wegen der weiterhin sehr freundlichen Aufnahme unseres Buches freuen wir uns, unseren Lesern mit der vorliegenden 4. Auflage eine grundlegende Überarbeitung vorstellen zu dürfen. Aus Platzgründen nicht mehr fortgeführt werden konnte das Kapitel Medienrecht, das allerdings ohnehin zunehmend durch bundeseinheitliche Vorschriften geprägt wird, etwa durch den Medienstaatsvertrag vom 14./28.4.2020.

Unsere Mitarbeiter haben uns einmal mehr sehr erfolgreich unterstützt: am Lehrstuhl Gröpl insb. die Damen Dipl.-Juristinnen *Jennifer Beck*, *Caroline Jung* und *Lea-Marie Müller*, am Lehrstuhl Guckelberger die Dipl.-Juristinnen *Anne Priebe*, *Katharina Weiß*, *Kerstin Wrobel* und *Ella Mitschang* sowie die Rechtsreferendarinnen *Alexandra Fiedler*, *Franziska Lind* und *Dr. Gina Starosta* sowie das restliche Lehrstuhlteam. Ihnen allen gilt unser herzlicher Dank. *Jürgen Wohlfarth* dankt Frau *Kerstin Engelhardt* für technische Ratschläge.

Auch weiterhin freuen wir uns über Ergänzungs- und Verbesserungsvorschläge, am besten per E-Mail an den Autor des jeweiligen Kapitels:

lehrstuhl@groep1.uni-saarland.de,  
a.guckelberger@mx.uni-saarland.de oder  
juergen.wohlfarth@saarbruecken.de.

Saarbrücken, im Oktober 2022

*Christoph Gröpl*

*Annette Guckelberger*

*Jürgen Wohlfarth*

## **Inhaltsübersicht**

|  |     |
|--|-----|
| Vorwort .....  | 5   |
| Abkürzungsverzeichnis .....  | 21  |
| § 1 Verfassungsrecht .....   | 25  |
| § 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht ..... | 104 |
| § 3 Kommunalrecht .....  | 179 |
| § 4 Polizeirecht .....   | 303 |
| § 5 Öffentliches Baurecht .....                                    | 434 |
| Stichwortverzeichnis .....   | 533 |

## Inhalt

|  |           |
|--|-----------|
| Vorwort .....  | 5         |
| Abkürzungsverzeichnis .....  | 21        |
| <b>§ 1 Verfassungsrecht .....</b>  | <b>25</b> |
| I. Landes- und Verfassungsgeschichte .....                                     | 25        |
| 1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes .....                           | 25        |
| 2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes .....                             | 29        |
| II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen .....                                    | 31        |
| 1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes .....                         | 31        |
| a) Staatsorganisationsrecht der SVerf .....                                    | 31        |
| b) Grundrechte der SVerf .....   | 32        |
| 2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland .....                      | 33        |
| 3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht .....                                | 34        |
| a) Kompetenzverteilung .....   | 34        |
| b) Homogenitätsgebot .....   | 35        |
| c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht .....                         | 36        |
| 4. Verfassungsprinzipien .....   | 37        |
| 5. Saarland und Europa .....   | 38        |
| a) Mitwirkung über den Bundesrat .....   | 38        |
| b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende<br>Zusammenarbeit .....        | 39        |
| 6. Finanzwesen .....   | 40        |
| a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich .....                                   | 40        |
| b) Ausgabenlasten .....  | 42        |
| c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“ .....               | 43        |
| d) Finanzkontrolle .....   | 45        |
| 7. Landesfarben und Landeswappen .....   | 45        |
| III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane .....                               | 46        |
| 1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick .....                | 46        |
| 2. Landtag .....   | 46        |
| a) Funktionen .....  | 47        |
| b) Landtagswahlen und Wahlprüfung .....  | 48        |
| c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und<br>Geschäftsordnung ..... | 52        |
| d) Status der Landtagsabgeordneten .....                                       | 53        |
| e) Präsident, Präsidium .....  | 55        |
| f) Fraktionen .....  | 55        |
| g) Ausschüsse .....  | 56        |
| h) Auflösung des Landtags .....  | 58        |
| 3. Landesregierung .....   | 58        |
| a) Konstituierung .....  | 58        |

|  |            |
|--|------------|
| b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten .....   | 59         |
| c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats .....   | 61         |
| d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum .....  | 62         |
| e) Ministeranklage .....   | 63         |
| 4. Verfassungsgerichtshof .....  | 63         |
| a) Organisation .....  | 63         |
| b) Prüfungsmaßstab .....   | 64         |
| c) Verfahrensarten .....   | 64         |
| IV. Staatsfunktionen .....   | 71         |
| 1. Gesetzgebung .....  | 71         |
| a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes .....   | 71         |
| b) Gesetzgebung des Landtags .....   | 71         |
| c) Volksgesetzgebung .....   | 74         |
| d) Verfassungsänderungen .....   | 78         |
| e) Rechtsverordnungen; Satzungen .....   | 79         |
| 2. Verwaltung .....  | 80         |
| 3. Rechtspflege .....  | 80         |
| a) Rechtsprechung .....  | 80         |
| b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter .....  | 80         |
| c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland .....  | 81         |
| V. Grundrechte .....   | 81         |
| 1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes .....  | 81         |
| 2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten .....   | 82         |
| a) Geltung der saarländischen Grundrechte .....  | 82         |
| b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH .....  | 83         |
| 3. Grundrechte in der EMRK und in der Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....                  | 86         |
| 4. Grundrechte in der Verfassung des Saarlandes .....  | 87         |
| a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen .....  | 87         |
| b) Grundrechtsberechtigung .....   | 89         |
| c) Konkordanztabelle GG – SVerf .....  | 90         |
| d) Einzelne Grundrechte .....  | 93         |
| e) Grundpflichten .....  | 99         |
| VI. Anhang: Klausurhinweise .....  | 100        |
| <b>§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht .....</b>                                  | <b>104</b> |
| I. Grundlagen .....  | 104        |
| II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat .....   | 104        |
| 1. Verbot der Mischverwaltung .....  | 105        |
| 2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigenverwaltung und Landesverwaltung im Auftrag des Bundes ..... | 105        |
| a) Organisationshoheit und Kostentragung .....   | 106        |

---

|  |     |
|--|-----|
| b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und<br>Fachaufsicht .....            | 108 |
| 3. Ausführung der Landesgesetze durch die Länder .....                                     | 109 |
| III. Verwaltungsorganisation .....   | 110 |
| 1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt .....   | 110 |
| 2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung .....                                      | 111 |
| a) Unmittelbare Landesverwaltung .....   | 111 |
| b) Mittelbare Landesverwaltung .....   | 112 |
| 3. Oberste Landesbehörden .....  | 113 |
| 4. Landesämter .....   | 115 |
| a) Allgemeines .....   | 115 |
| b) Landesverwaltungsamt .....  | 116 |
| 5. Untere Landesbehörden .....   | 119 |
| a) Allgemeine innere Verwaltung: Organleihe .....  | 119 |
| b) Finanzverwaltung .....  | 122 |
| 6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse .....   | 122 |
| IV. Verwaltungsverfahren .....   | 126 |
| 1. Allgemeines Verwaltungsverfahren .....  | 126 |
| 2. Elektronische Verwaltung – Digitalisierung .....  | 127 |
| a) Elektronische Form .....  | 127 |
| b) Elektronische Kommunikation mit der Verwaltung .....                                    | 128 |
| c) Elektronischer Verwaltungs- und Rechtsverkehr<br>(„E-Government“ und „E-Justice“) ..... | 128 |
| d) Elektronische und automatisierte Verwaltungsakte .....                                  | 129 |
| 3. Verwaltungszustellung .....   | 130 |
| 4. Verwaltungsvollstreckung .....  | 132 |
| a) Rechtsgrundlagen .....  | 132 |
| b) Vollstreckungsfähigkeit .....   | 133 |
| c) Arten der Verwaltungsvollstreckung .....  | 133 |
| d) Verwaltungszwang .....  | 134 |
| e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen .....                                    | 138 |
| f) Rechtsschutz .....  | 141 |
| 5. Verwaltungskosten .....   | 143 |
| a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen .....  | 143 |
| b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen .....                                     | 144 |
| c) Individuelle Zurechenbarkeit .....  | 145 |
| d) Verfahren; Rechtsschutz .....   | 146 |
| e) Kosten des Widerspruchsverfahrens .....   | 146 |
| f) Kosten der Verwaltungsvollstreckung .....   | 147 |
| V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick) .....                                 | 148 |
| 1. Rechtliche Spannungslage .....  | 148 |
| 2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch .....   | 148 |
| a) Rechtsgrundlagen .....  | 148 |
| b) Anspruchsberechtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen .....                            | 149 |

|   |            |
|---|------------|
| c) Ausschlussgründe .....   | 150        |
| d) Kosten; Rechtsschutz .....   | 151        |
| 3. Anspruch auf Verbraucherinformationen .....  | 152        |
| 4. Anspruch auf Umweltinformationen .....   | 153        |
| 5. Datenschutz .....  | 154        |
| a) Verfassungsrecht, unionales Primärrecht .....  | 154        |
| b) Datenschutz-Grundverordnung .....  | 155        |
| c) Bundesdatenschutzgesetz: Ergänzung der Datenschutz-<br>Grundverordnung .....           | 155        |
| d) Ergänzungskompetenzen: Abgrenzung zwischen Bund und<br>Ländern .....                   | 156        |
| e) Saarländisches Datenschutzgesetz .....   | 157        |
| f) Zusammenspiel von DSGVO, BDSG und SDSG .....   | 158        |
| 6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit .....                      | 158        |
| VI. Beamtenrecht (Überblick) .....  | 159        |
| 1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes .....                                | 159        |
| 2. Beamten-Verfassungsrecht .....   | 160        |
| 3. Kompetenzen im Bundesstaat .....   | 161        |
| VII. Verwaltungsprozessrecht .....  | 162        |
| 1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen .....   | 162        |
| 2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsge-<br>richtsbarkeit .....    | 163        |
| 3. Widerspruchsverfahren – Widerspruchsbescheid .....                                     | 163        |
| a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit .....                           | 163        |
| b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren .....   | 165        |
| c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit .....  | 166        |
| d) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang .....   | 168        |
| e) Rechtsausschüsse: reformatio in peius? .....   | 168        |
| 4. Aufsichtsklage .....   | 170        |
| 5. Widerspruchs- und Klagebefugnis – Tierschutzverbandsklage .....                        | 174        |
| 6. Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft .....                                   | 174        |
| a) Passive Prozessführungsbefugnis .....  | 174        |
| b) Passive Prozessstandschaft .....   | 175        |
| VIII. Anhang: Klausurhinweise .....   | 177        |
| <b>§ 3 Kommunalrecht .....</b>  | <b>179</b> |
| I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene .....                                     | 179        |
| 1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener<br>Verfassungstypen ..... | 179        |
| 2. Entwicklungen im Saarland .....  | 181        |
| II. Erschließung des Themas .....   | 182        |
| 1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik .....  | 182        |

---

|   |     |
|---|-----|
| 2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick .....                | 183 |
| a) Verfassungsrecht .....   | 183 |
| b) Gesetze des Saarlandes .....   | 184 |
| c) Rechtsverordnungen .....   | 184 |
| d) Ortsrecht .....  | 185 |
| 3. Die Europäische Union als neue Dimension .....                               | 185 |
| 4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland .....                           | 186 |
| 5. Rechtsstellung der Gemeinde .....  | 187 |
| a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen<br>Rechtes ..... | 187 |
| b) Namensrecht .....  | 188 |
| c) Wappen, Farben, Dienstsiegel .....   | 188 |
| III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .....                           | 188 |
| 1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung .....                          | 188 |
| 2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz .....                                  | 189 |
| 3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie .....                         | 190 |
| 4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick .....                                | 192 |
| a) Gebietshoheit .....  | 192 |
| b) Organisations- und Kooperationshoheit .....                                  | 192 |
| c) Personalhoheit .....   | 192 |
| d) Satzungshoheit .....   | 193 |
| e) Finanzhoheit .....   | 193 |
| f) Planungshoheit .....   | 193 |
| g) Daseinsvorsorge .....  | 193 |
| IV. Aufgaben der Gemeinde .....   | 194 |
| 1. Selbstverwaltungsangelegenheiten .....                                       | 194 |
| a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten .....                           | 194 |
| b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten .....                            | 195 |
| 2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung) .....                              | 196 |
| 3. Organleihe .....   | 197 |
| V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden .....                                     | 197 |
| 1. Regelmerkmale der Satzung .....  | 197 |
| 2. Besondere Satzungsermächtigungen .....                                       | 197 |
| 3. Formelle Aspekte .....   | 199 |
| 4. Fehlerfolgen .....   | 199 |
| 5. Prüf- und Verwerfungsrechte .....  | 199 |
| 6. Prüfungsschema .....   | 200 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit .....  | 200 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit .....  | 200 |
| VI. Einwohner und Bürger .....  | 200 |
| 1. Einwohner .....  | 200 |
| 2. Bürger .....   | 200 |
| 3. Ehrenamtliche Tätigkeit .....  | 201 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. Instrumente unmittelbarer Demokratie .....               | 201 |
| a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag .....    | 201 |
| b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung .....        | 201 |
| c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....                 | 202 |
| VII. Gemeinderat .....                                      | 203 |
| 1. Bedeutung der Organstellung .....                        | 203 |
| 2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates .....         | 204 |
| 3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder .....                  | 205 |
| a) Status und Pflichten .....                               | 205 |
| b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot .....        | 206 |
| c) Rechte der Ratsmitglieder .....                          | 207 |
| 4. Ratsfraktionen .....                                     | 208 |
| 5. Zuständigkeit (Organkompetenz) .....                     | 209 |
| 6. Ratsausschüsse .....                                     | 210 |
| 7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren .....         | 211 |
| a) Verfahrensmodalitäten .....                              | 211 |
| b) Aufgaben des Vorsitzenden .....                          | 212 |
| c) Geschäftsordnungsrecht .....                             | 213 |
| d) Entscheidungsverfahren .....                             | 213 |
| e) Niederschrift .....                                      | 214 |
| f) Auskunftsrechte .....                                    | 214 |
| g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten .....           | 214 |
| VIII. Bürgermeister und Beigeordnete .....                  | 215 |
| 1. Bürgermeister .....                                      | 215 |
| a) Rechtsstellung und Wahl .....                            | 215 |
| b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen) .....              | 217 |
| 2. Beigeordnete .....                                       | 221 |
| a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete .....              | 221 |
| b) Funktionskreis .....                                     | 221 |
| IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....                | 221 |
| 1. Begriff .....  | 221 |
| 2. Voraussetzungen und Kosten .....                         | 222 |
| X. Integrationsbeirat .....                                 | 223 |
| XI. Orts- und Bezirksratsverfassung .....                   | 224 |
| 1. Entwicklung und Funktion .....                           | 224 |
| 2. Bildung des Ortsrates .....                              | 224 |
| 3. Aufgaben des Ortsrates .....                             | 225 |
| a) Antrags- und Vorschlagsrecht .....                       | 225 |
| b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme .....             | 225 |
| c) Anhörungsrecht .....                                     | 225 |
| d) Entscheidungskompetenz .....                             | 227 |
| e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat .....                 | 229 |
| f) Aufgaben des Ortsvorstehers .....                        | 230 |
| g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken ..... | 230 |

---

|  |     |
|--|-----|
| XII. Gemeindegewirtschaft .....  | 231 |
| 1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung .....                       | 231 |
| a) Bundesrecht .....   | 231 |
| b) Landesrecht .....   | 231 |
| 2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes .....                       | 242 |
| a) Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....                                | 242 |
| b) Haushaltssatzung .....  | 243 |
| c) Haushaltsplan .....   | 244 |
| d) Stellenplan .....   | 246 |
| e) Gemeindevermögen .....  | 247 |
| f) Gemeindekasse .....   | 249 |
| 3. Vergabewesen .....  | 250 |
| a) Vergaberechtsquellen im Überblick .....                             | 250 |
| b) Vergabe- und Vertragsordnungen .....                                | 251 |
| c) Vergabe nach der KommHVO .....                                      | 252 |
| d) Vergabe nach dem GWB .....  | 252 |
| XIII. Prüfungswesen .....  | 254 |
| 1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt .....                        | 254 |
| 2. Prüfung durch das Landesverwaltungsamt .....                        | 255 |
| XIV. Verwaltungsmodernisierung .....                                   | 256 |
| 1. Das Neue Steuerungsmodell .....                                     | 256 |
| 2. Elektronische Verwaltungsabläufe .....                              | 257 |
| 3. Lebenslagen-Konzept der KGSt .....                                  | 258 |
| 4. Formanpassung .....   | 259 |
| 5. Einheitlicher Ansprechpartner .....                                 | 262 |
| XV. Gemeindliche Einrichtungen .....                                   | 263 |
| 1. Errichtung und Widmung .....  | 263 |
| 2. Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen .....                       | 264 |
| 3. Wahlfreiheit der Organisation .....                                 | 265 |
| 4. Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg .....                          | 267 |
| 5. Nutzungsgrenzen .....   | 267 |
| 6. Gewerberechtliche Zulassung .....                                   | 269 |
| XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung ..... | 271 |
| 1. Rechtlicher Ausgangspunkt .....                                     | 271 |
| 2. Unternehmenskategorien .....  | 271 |
| a) Nichtwirtschaftliche Unternehmen .....                              | 271 |
| b) Wirtschaftliche Unternehmen .....                                   | 272 |
| c) Abwehransprüche gegen wirtschaftliche Betätigungen .....            | 276 |
| 3. Organisationsformen des öffentlichen Rechts .....                   | 278 |
| 4. Organisationsformen des Privatrechts .....                          | 279 |
| a) Allgemeine Handlungsvoraussetzungen .....                           | 279 |
| b) Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen .....                       | 280 |
| c) Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung .....  | 280 |
| d) Holdinggesellschaft .....   | 281 |

**Inhalt**

---

|   |            |
|---|------------|
| 5. Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unternehmen .....        | 283        |
| 6. Privatisierungsformen .....  | 285        |
| XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit .....                                       | 286        |
| 1. Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinbarung ..... | 286        |
| 2. Zweckverband .....   | 286        |
| 3. Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht .....                                   | 287        |
| 4. Grenzüberschreitungen .....  | 288        |
| XVIII. Deliktsfähigkeit und Haftung der Gemeinde .....                          | 288        |
| 1. OWiG und StGB .....  | 288        |
| 2. Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung .....                                | 289        |
| XIX. Kommunalaufsicht .....   | 291        |
| 1. Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle .....                          | 291        |
| 2. Handhabung und Handlungsmittel .....   | 291        |
| XX. Gemeindeverbände .....  | 294        |
| 1. Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise .....                               | 294        |
| 2. Auftragsangelegenheiten der Landkreise .....                                 | 295        |
| 3. Organe des Landkreises .....   | 296        |
| 4. Aspekte der Finanzwirtschaft .....   | 297        |
| 5. Regionalverband Saarbrücken .....  | 298        |
| XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise .....                                     | 300        |
| 1. Verbands- und Organzuständigkeit .....                                       | 300        |
| 2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen .....                    | 300        |
| 3. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....                                     | 301        |
| 4. Überprüfung einer Satzung .....  | 301        |
| 5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde .....                                | 301        |
| <b>§ 4 Polizeirecht .....</b>   | <b>303</b> |
| I. Einführung .....   | 303        |
| 1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts .....                                | 303        |
| 2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern .....                   | 305        |
| II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten .....           | 310        |
| 1. Polizeiverwaltungsbehörden .....   | 310        |
| 2. Vollzugspolizei .....  | 314        |
| III. Die Aufgaben der Polizei .....   | 316        |
| 1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei .....               | 317        |
| 2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte ...          | 319        |
| 3. Vollzugshilfe .....  | 320        |
| IV. Polizeiliche Schutzgüter .....  | 321        |
| 1. Öffentliche Sicherheit .....   | 321        |
| 2. Öffentliche Ordnung .....  | 324        |

---

|   |     |
|---|-----|
| V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln .....  | 326 |
| 1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff .....  | 326 |
| 2. Gefahrenvarianten .....  | 332 |
| VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit .....  | 336 |
| 1. Verhaltensverantwortlichkeit .....   | 337 |
| a) Verursachungsbegriff .....   | 338 |
| b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und<br>Verrichtungsgehilfen .....   | 340 |
| 2. Zustandsverantwortlichkeit .....   | 340 |
| a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt .....   | 341 |
| b) Eigentümer oder sonstige Berechtigte .....   | 342 |
| c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit .....   | 343 |
| 3. Inanspruchnahme des Nichtstörers .....   | 343 |
| 4. Anscheinstörer .....   | 345 |
| 5. Putativ- bzw. Scheinstörer .....   | 346 |
| 6. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern .....  | 346 |
| 7. Störerauswahl .....  | 347 |
| VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten .....  | 348 |
| 1. Bei der Zustandshaftung .....  | 349 |
| 2. Bei der Verhaltenshaftung .....  | 350 |
| VIII. Die polizeilichen Befugnisse .....  | 351 |
| 1. Zu einzelnen Standardbefugnissen des SPolG .....   | 355 |
| a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10a SPolG .....   | 355 |
| b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG) .....   | 362 |
| c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung, Aufenthaltsverbot,<br>Kontaktverbot, Aufenthaltsgebot (§ 12 SPolG) .....  | 363 |
| d) Gewahrsam (§ 13 SPolG) .....   | 367 |
| e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen<br>(§§ 17, 17a SPolG) .....   | 370 |
| f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG) ...  | 372 |
| g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff. SPolG) .....  | 375 |
| 2. Befugnisse aus dem SPolDVG .....   | 379 |
| a) Besondere Formen der Erhebung personenbezogener Daten<br>(§ 31 ff. SPolDVG) .....  | 380 |
| b) Offene Bild- und Tonaufzeichnungen (§ 32 SPolDVG) .....  | 383 |
| c) Maßnahmen nach §§ 33, 34 SPolDVG .....   | 390 |
| d) Befugnisse betreffend Telekommunikation (§ 35 ff. SPolDVG) ..  | 390 |
| e) Erhebung von Telekommunikationsdaten und Nutzungsdaten<br>von Telemedien bei Diensteanbietern, Unterbrechung von<br>Telekommunikationsverbindungen (§§ 36, 37 SPolDVG) ..... | 393 |
| f) Elektronische Aufenthaltsüberwachung (§ 38 SPolDVG) .....  | 393 |
| g) Anlassbezogene automatische Kennzeichenfahndung<br>(§ 39 SPolDVG) .....  | 395 |
| 3. Polizeiliche Generalklausel (§ 8 I SPolG) .....  | 396 |

**Inhalt**

---

|  |            |
|--|------------|
| IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....                                       | 399        |
| X. Rechtsschutz im Zusammenhang mit polizeilichen Einzelmaßnahmen .....          | 401        |
| XI. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff. SPolG) .....                                  | 403        |
| 1. Formelle Anforderungen .....  | 405        |
| 2. Materielle Anforderungen .....  | 406        |
| 3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz .....                 | 409        |
| XII. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff. SPolG) .....                                | 410        |
| 1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren .....                                     | 411        |
| a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG) .....                | 411        |
| b) Zwangsmittel .....  | 412        |
| c) Vollstreckungsverfahren .....   | 414        |
| 2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG) .....                                       | 417        |
| 3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließl. Schusswaffengebrauch ..... | 419        |
| 4. Abschleppen von Fahrzeugen .....  | 420        |
| XIII. Schadensausgleich und Kostenersatz .....                                   | 426        |
| 1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche .....                   | 426        |
| 2. Kosten der Gefahrenabwehr .....   | 429        |
| XIV. Verhältnis zum Versammlungsrecht .....                                      | 431        |
| <b>§ 5 Öffentliches Baurecht .....</b>   | <b>434</b> |
| I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts .....                              | 434        |
| II. Rahmenbedingungen .....  | 436        |
| III. Bauplanungsrecht .....  | 437        |
| 1. Bauleitplanung .....  | 437        |
| a) Zweistufiges System der Bauleitplanung .....                                  | 438        |
| b) Das Verfahren der Bauleitplanung .....  | 443        |
| c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungspläne .....          | 450        |
| d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung .....                       | 461        |
| e) Der fehlerhafte Bebauungsplan .....   | 461        |
| f) Die Sicherung der Bauleitplanung .....  | 466        |
| 2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben .....                   | 468        |
| a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans .....                 | 469        |
| b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans .....                      | 472        |
| c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) .....                                  | 472        |
| d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB) .....    | 474        |
| e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....                  | 480        |
| f) Gemeindliches Einvernehmen .....  | 488        |

---

|   |     |
|---|-----|
| IV. Bauordnungsrecht .....  | 491 |
| 1. Allgemeine Vorschriften .....  | 491 |
| a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen .....                     | 491 |
| b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot .....                | 492 |
| 2. Ausgewählte bauordnungsrechtliche Anforderungen .....                        | 494 |
| 3. Abweichungen .....   | 498 |
| 4. Organisation der Bauaufsicht .....   | 499 |
| 5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren .....                            | 500 |
| a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens .....                             | 501 |
| b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens .....                         | 506 |
| c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick .....                         | 512 |
| d) Die Baugenehmigung .....   | 514 |
| e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung .....                                  | 517 |
| 6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen .....  | 519 |
| a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO) .....                              | 521 |
| b) Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO) .....                                     | 522 |
| c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO) .....                                      | 526 |
| d) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen<br>Maßnahmen ..... | 528 |
| V. Hinweise zum Rechtsschutz im Baurecht .....                                  | 528 |
| Stichwortverzeichnis .....  | 533 |