

Clemens | Reinfeldt | Rüter

Europäisierung von Außenpolitik?

Die Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)
in den 1970er Jahren



Nomos

Veröffentlichungen der Historiker-Verbindungsgruppe
bei der Kommission der Europäischen Gemeinschaften

Publications of the European Union Liaison Committee
of Historians

Band 19

Gabriele Clemens | Alexander Reinfeldt
Telse Rüter

Europäisierung von Außenpolitik?

Die Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)
in den 1970er Jahren



Nomos

Gedruckt mit Unterstützung der Deutschen Forschungsgemeinschaft (DFG).

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-6049-7 (Print)

ISBN 978-3-7489-0178-5 (ePDF)

1. Auflage 2019

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2019. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Vorwort

Das vorliegende Buch ist hervorgegangen aus dem DFG-Forschungsprojekt „To speak with one voice“? Europäisierung in intergouvernementalen Politikbereichen am Beispiel der Europäischen Politischen Zusammenarbeit (EPZ), 1970–1981 unter Leitung von Prof. Dr. Gabriele Clemens (Universität Hamburg) und Mitarbeit von Telse Rüter und Dr. Alexander Reinfeldt. Der DFG sei an dieser Stelle für die mehrjährige Förderung des Projektes sowie den Druckkostenzuschuss zur Publikation gedankt. Zur Durchführung des Projektes waren umfangreiche Archivstudien in Berlin, Brüssel, London und Paris notwendig. Den Archivaren und Archivarinnen der besuchten Archive gilt der Dank für die Unterstützung bei der Beschaffung des Quellenmaterials. Für die zahlreichen Anregungen und Gespräche zum Thema sei insbesondere meinem Mann Michael Clemens gedankt, ebenso den wissenschaftlichen Mitarbeitern Andreas Bestfleisch und Richard Steinberg, für die Unterstützung bei den redaktionellen Arbeiten am Buch dem studentischen Mitarbeiter Niels-Ulrik Zepp. Der Historiker-Verbindungsgruppe bei der Europäischen Kommission gebührt mein Dank für die Aufnahme des Buches in ihre Schriftenreihe beim Nomos Verlag und Frau Friederike Wursthorn für die verlagsseitige Betreuung des Bandes.

Hamburg im Mai 2019

Gabriele Clemens

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
I Einleitung	11
II Der lange Weg zur außenpolitischen Zusammenarbeit	39
III Rahmenbedingungen („scope conditions“) für Sozialisationsprozesse auf den EPZ-Ebenen	61
1 „Scope conditions“	61
2 Ebenen der EPZ	64
2.1 Ministertagungen	67
2.2 Politisches Komitee	75
2.3 Arbeitsgruppen	91
2.4 Korrespondenten	103
2.5 Botschafter	106
IV Nationale ‚Zuständigkeiten‘ oder gemeinsame Politik? Die EPZ und das südliche Afrika	110
1 Arbeitsgruppe Afrika	115
2 Der Dekolonisationsprozess in den lusophonen Staaten	125
2.1 Guinea-Bissau	135
2.2 Mosambik, São Tomé/Príncipe, Kap Verde	144
2.3 Angola	151
3 Konfliktherde im südlichen Afrika: Namibia, Südrhodesien, Transkei, Südafrika	179
3.1 Namibia-Konflikt	180
3.1.1 Die Situation in Namibia	180
3.1.2 Namibia in der EPZ	184
3.2 Südrhodesien	214
3.3 Transkei	231
3.4 Sanktionen gegen Südafrika / Code of Conduct	236
3.5 Zwischenfazit: Gemeinsame Afrikapolitik der Neun?	260

Inhaltsverzeichnis

V	Eine Rolle für die Neun? Südeuropa und der Mittelmeerraum	275
1	Portugal	285
2	Spanien	292
3	Griechenland / Türkei	296
4	Zypern-Krise	302
4.1	Krisenmanagement-Verfahren der EPZ	303
4.2	Ausbruch der Zypern-Krise	305
4.3	Die Zypern-Krise in der EPZ: Zwischen gemeinschaftlichem und bilateralem Handeln	307
4.4	„Mit einer Stimme sprechen“? Abstimmungen in den Vereinten Nationen	357
VI	Fazit: Nationale Interessenpolitik oder Europäisierung?	372
	Quellenverzeichnis	389
	Literaturverzeichnis	393
	Autorenverzeichnis	407
	Personenregister	409

Abkürzungsverzeichnis

AA	Auswärtiges Amt
AAPD	Akten zur Auswärtigen Politik der Bundesrepublik Deutschland
AG	Arbeitsgruppe
AMAE	Archives diplomatiques du ministère français des Affaires étrangères
AN	Archives nationales
ANC	African National Congress
AUS	Assistant Under-Secretary
BRD	Bundesrepublik Deutschland
CDU	Christlich Demokratische Union
CEE	Communauté économique européenne
CLSTP	Comissão de Libertação de São Tomé e Príncipe
COREU	Correspondance Européenne
COREPER	Comité des représentants permanents
CSAD	Central and Southern African Department
DAM	Direction des Affaires africaines et malgaches
DDR	Deutsche Demokratische Republik
DUS	Deputy Under-Secretary
DDF	Documents diplomatiques français
EAG	Europäische Atomgemeinschaft
EC	European Community
EEC	European Economic Community
EG	Europäische Gemeinschaft(en)
EGKS	Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl
EID (E)/(I)	European Integration Department (External)/(Internal)
EPC	European Political Cooperation
EPG	Europäische Politische Gemeinschaft
EPU	Europäische Politische Union
EPZ	Europäische Politische Zusammenarbeit
EU	Europäische Union
Euratom	Europäische Atomgemeinschaft
EVG	Europäische Verteidigungsgemeinschaft
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
FCO	Foreign and Commonwealth Office
FNLA	Frente Nacional de Libertação de Angola
FO	Foreign Office
FRELIMO	Frente de Libertação de Moçambique
GASP	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik
HMG	Her Majesty's Government

Abkürzungsverzeichnis

KSE	Konferenz für Sicherheit in Europa
KSZE	Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
MPLA	Movimento Popular de Libertação de Angola
NA	National Archives
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NUOI	(Direction des) Nations unies et organisations internationales
OAU	Organization of African Unity
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development
OEEC	Organization for European Economic Cooperation
ONU	Organisation des Nations unies
PA AA	Politisches Archiv des Auswärtigen Amtes
PAIGC	Partido Africano da Independência da Guiné e Cabo Verde
PF	Patriotic Front
PLAN	People's Liberation Army of Namibia
PK	Politisches Komitee
POCO/PC	Political Cooperation
PS	Private Secretary
PUS	Permanent Under-Secretary
Ref.	Referat (Auswärtiges Amt)
SED	Southern European Department
S.P.F.	Service Public Fédéral
SWAPO	South West African People's Organisation
UANC	United African National Council
UDI	Unilateral Declaration of Independence
UdSSR	Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken
UEF	Union Européenne des Fédéralistes
UK	United Kingdom
UN(O)	United Nations (Organization)
UNFICYP	United Nations Peacekeeping Force in Cyprus
UNITA	União Nacional para a Independência Total de Angola
VLR	Vortragender Legationsrat
VN	Vereinte Nationen
WED	Western European Department
WEU	Westeuropäische Union
ZANU	Zimbabwe African National Union
ZAPU	Zimbabwe African People's Union