

NOMOSKOMMENTAR

Becker | Brüning | Ewer | Schliesky [Hrsg.]

Verfassung des Landes Schleswig-Holstein

Handkommentar



Nomos

NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. Florian Becker | Prof. Dr. Christoph Brüning
Prof. Dr. Wolfgang Ewer | Prof. Dr. Utz Schliesky [Hrsg.]

Verfassung des Landes Schleswig-Holstein

Handkommentar

Prof. Dr. Dr. Ino Augsberg, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Prof. Dr. Carsten Bäcker**, Universität Bayreuth | **Prof. Dr. Florian Becker**, LL.M. (Cambridge), Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Rainer Bökel**, Rechtsanwalt, Kiel | **Dr. Pino Bosesky**, Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung des Landes Schleswig-Holstein | **Prof. Dr. Christoph Brüning**, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel; Präsident des Schleswig-Holsteinischen Landesverfassungsgerichts | **Prof. Dr. Wolfgang Ewer**, Rechtsanwalt; Honorarprofessor an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Dr. Marcus Hahn-Lorber**, LL.M. (Edinburgh), Richter am VG Gelsenkirchen | **Prof. Dr. Nele Matz-Lück**, LL.M. (Aberystwyth), Christian-Albrechts-Universität zu Kiel; Richterin am Schleswig-Holsteinischen Landesverfassungsgericht | **Prof. Dr. Martin Nolte**, Deutsche Sporthochschule Köln; Wissenschaftlicher Direktor des Instituts für Regulierung und Governance, St. Augustin | **Frank Plathhoff**, Schleswig-Holsteinischer Landtag | **Prof. Dr. Marius Raabe**, Rechtsanwalt; Honorarprofessor an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Dr. Sonja Riedinger**, Schleswig-Holsteinischer Landtag | **Prof. Dr. Utz Schliesky**, Direktor des Schleswig-Holsteinischen Landtages; Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | PD **Dr. Mathias Schubert**, Schleswig-Holsteinischer Landtag | PD **Dr. Sönke E. Schulz**, Geschäftsführendes Vorstandsmitglied Schleswig-Holsteinischer Landkreistag | **Dr. Hans-Jochen Waack**, Ministerialdirigent a.D., Schleswig-Holsteinischer Landtag | **Prof. Dr. Felix Welti**, Universität Kassel



Nomos

Zitervorschlag: VerfSH/*Bearbeiter* Art. ... Rn. ...

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-3261-6

1. Auflage 2021

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2021. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort

Die Herausgeber freuen sich, nunmehr und nach einem langen Arbeitsprozess diesen Kommentar zu der Verfassung des Landes Schleswig-Holstein der interessierten Öffentlichkeit vorlegen zu können. Der Bundesstaat grundgesetzlicher Prägung baut auf leistungsfähigen, innovativen Ländern auf, die auch durch ihre Verfassungsgebung über die Landesgrenzen hinaus Impulse setzen können. Schleswig-Holstein ist hier etwa mit der Einführung neuer Staatszielbestimmungen oder mit einem ausgeprägten Minderheitenschutz wegweisend tätig geworden. Die Bedeutung der Verfassung nicht nur für die Rechtspraxis im Land, sondern auch für den Dialog zwischen den bundesdeutschen Verfassungsräumen zu unterstreichen, war das maßgebliche Motiv der Herausgeber bei der Planung dieses Projekts. Sie sind dankbar, dass es ihnen gelungen ist, hierfür engagierte Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer sowie auch wissenschaftlich arbeitende und ausgewiesene Praktikerinnen und Praktiker zu gewinnen.

Allerdings kann ein solches Projekt nicht allein von Herausgebern sowie Autorinnen und Autoren getragen werden. Sein Rückgrat bilden vielmehr die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der beteiligten Institute, die das Werk in jeder Phase seiner Entwicklung, vor allem aber bei der aufwändigen Schlussredaktion, mit größtem Engagement betreut haben. An erster Stelle sind dabei Frau Leonie Pätzold und Frau Rowena Korten (Institut für Öffentliches Wirtschaftsrecht) zu nennen. Aber auch Herr Felix Schawaller, Frau Jule Herbst, Frau Jana Furczyk, Frau Anke Bonde, Frau Carolin Hagenah, Herr Nicolas Harding, Frau Marie Holst, Herr Philip Pavel, Herr Christian Petersen, Herr Christof Rambow, Herr Björn Reimers, Frau Lea-Sophie Ruff, Frau Vivien Carlotta Voss, Frau Hannah-Martha Wadephul und Herr Asad Yasin haben sich große Verdienste um den Kommentar erworben. Ihnen allen sei auch an dieser Stelle ebenso herzlich gedankt wie Herrn Dr. Knopik vom Nomos Verlag für seine geduldige und umsichtige Betreuung des Werks.

Kiel, im Oktober 2020

Die Herausgeber

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	11
Autorinnen und Autoren	33
Einführung Landesverfassung	35
Verfassung des Landes Schleswig-Holstein	
Präambel	67
Abschnitt I: Land und Volk	
Artikel 1 Bundesland Schleswig-Holstein	80
Artikel 2 Demokratie, Funktionentrennung	93
Artikel 3 Geltung der Grundrechte	103
Artikel 4 Wahlen und Abstimmungen	112
Artikel 5 Kandidatur	136
Artikel 6 Nationale Minderheiten und Volksgruppen	146
Artikel 7 Inklusion	157
Artikel 8 Schutz und Förderung pflegebedürftiger Menschen	165
Artikel 9 Förderung der Gleichstellung von Frauen und Männern	172
Artikel 10 Schutz von Kindern und Jugendlichen	186
Artikel 11 Schutz der natürlichen Grundlagen des Lebens	196
Artikel 12 Schulwesen	207
Artikel 13 Schutz und Förderung der Kultur	223
Artikel 14 Digitale Basisdienste, Zugang zu Behörden und Gerichten	235
Artikel 15 Digitale Privatsphäre	249
Abschnitt II: Der Landtag	
Artikel 16 Funktion und Zusammensetzung des Landtages	267
Artikel 17 Stellung der Abgeordneten	283
Artikel 18 Parlamentarische Opposition	307
Artikel 19 Wahlperiode, Zusammentritt des Landtages	314
Artikel 20 Landtagspräsidentin oder Landtagspräsident, Ältestenrat, Geschäftsordnung	326
Artikel 21 Öffentlichkeit, Berichterstattung	349
Artikel 22 Beschlussfassung, Wahlen	363
Artikel 23 Ausschüsse	376
Artikel 24 Untersuchungsausschüsse	394
Artikel 25 Petitionsausschuss	415

Artikel 26	Parlamentarischer Einigungsausschuss	434
Artikel 27	Anwesenheitspflicht und Zutrittsrecht der Landesregierung	439
Artikel 28	Informationspflichten der Landesregierung gegenüber dem Landtag	453
Artikel 29	Frage- und Auskunftsrecht der Abgeordneten, Aktenvorlage durch die Landesregierung	467
Artikel 30	Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht auf Verlangen des Landtages	486
Artikel 31	Indemnität, Immunität, Zeugnisverweigerungsrecht	498
Artikel 32	Untersuchung und Beschlagnahme im Landtagsgebäude	513

Abschnitt III: Die Landesregierung

Artikel 33	Zusammensetzung, Wahl und Berufung	520
Artikel 34	Ende der Amtszeit, Rücktritt	538
Artikel 35	Amtseid	546
Artikel 36	Richtlinienkompetenz, Ressortverantwortlichkeit, Geschäftsordnung	551
Artikel 37	Vertretung des Landes, Staatsverträge	558
Artikel 38	Öffentlicher Dienst	569
Artikel 39	Begnadigung, Amnestie	574
Artikel 40	Amts- und Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung	579
Artikel 41	Inkompatibilität	582
Artikel 42	Konstruktives Misstrauensvotum	591
Artikel 43	Vorzeitige Beendigung der Wahlperiode durch die Ministerpräsidentin oder den Ministerpräsidenten	596

Abschnitt IV: Die Gesetzgebung

Artikel 44	Gesetzgebungsverfahren	604
Artikel 45	Rechtsverordnungen	618
Artikel 46	Ausfertigung und Verkündung, Inkrafttreten	626
Artikel 47	Verfassungsändernde Gesetze	633
Artikel 47 a	(Entwurf) Notausschuss	639

Abschnitt V: Initiativen aus dem Volk, Volksbegehren und Volksentscheid

Artikel 48	Initiativen aus dem Volk	648
Artikel 49	Volksbegehren und Volksentscheid	661

Abschnitt VI: Die Rechtsprechung

Artikel 50	Gerichte, Richterinnen und Richter	675
Artikel 51	Landesverfassungsgericht	688

Abschnitt VII: Die Verwaltung

Artikel 52	Gesetzesvorrang, Verwaltungsorganisation	716
Artikel 53	Transparenz	734
Artikel 54	Kommunale Selbstverwaltung	742
Artikel 55	Kommunale Haushaltswirtschaft	801
Artikel 56	Abgabenhöhe	806
Artikel 57	Kommunaler Finanzausgleich	814

Abschnitt VIII: Das Haushaltswesen

Artikel 58	Landeshaushalt	834
Artikel 59	Haushaltswirtschaft bis zur Feststellung des Landeshaushalts	850
Artikel 60	Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben	860
Artikel 61	Kredite, Sicherheits- und Gewährleistungen	867
Artikel 62	Deckungsnachweispflicht	886
Artikel 63	Rechnungslegung, Entlastung der Landesregierung	890
Artikel 64	Überwachung der Haushalts- und Wirtschaftsführung durch den Landesrechnungshof	911
Artikel 65	Landesrechnungshof	931

Abschnitt IX: Übergangs- und Schlussbestimmungen

Artikel 66	Geltungsbereich	947
Artikel 67	Übergangsvorschrift	951
Artikel 68	Erste Mitgliederwahl zum Landesverfassungsgericht ...	958
Artikel 69	Elektronischer Zugang zu Gerichten	963
Artikel 70	Inkrafttreten, Geltungsdauer	972
Stichwortverzeichnis		979