

NOMOSKOMMENTAR

Becker | Brüning | Ewer | Schliesky [Hrsg.]

# Verfassung des Landes Schleswig-Holstein

Handkommentar



Nomos

# NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. Florian Becker | Prof. Dr. Christoph Brüning  
Prof. Dr. Wolfgang Ewer | Prof. Dr. Utz Schliesky [Hrsg.]

## Verfassung des Landes Schleswig-Holstein

### Handkommentar

**Prof. Dr. Dr. Ino Augsberg**, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Prof. Dr. Carsten Bäcker**, Universität Bayreuth | **Prof. Dr. Florian Becker**, LL.M. (Cambridge), Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Rainer Bökel**, Rechtsanwalt, Kiel | **Dr. Pino Bosesky**, Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung des Landes Schleswig-Holstein | **Prof. Dr. Christoph Brüning**, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel; Präsident des Schleswig-Holsteinischen Landesverfassungsgerichts | **Prof. Dr. Wolfgang Ewer**, Rechtsanwalt; Honorarprofessor an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Dr. Marcus Hahn-Lorber**, LL.M. (Edinburgh), Richter am VG Gelsenkirchen | **Prof. Dr. Nele Matz-Lück**, LL.M. (Aberystwyth), Christian-Albrechts-Universität zu Kiel; Richterin am Schleswig-Holsteinischen Landesverfassungsgericht | **Prof. Dr. Martin Nolte**, Deutsche Sporthochschule Köln; Wissenschaftlicher Direktor des Instituts für Regulierung und Governance, St. Augustin | **Frank Plathhoff**, Schleswig-Holsteinischer Landtag | **Prof. Dr. Marius Raabe**, Rechtsanwalt; Honorarprofessor an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | **Dr. Sonja Riedinger**, Schleswig-Holsteinischer Landtag | **Prof. Dr. Utz Schliesky**, Direktor des Schleswig-Holsteinischen Landtages; Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | PD **Dr. Mathias Schubert**, Schleswig-Holsteinischer Landtag | PD **Dr. Sönke E. Schulz**, Geschäftsführendes Vorstandsmitglied Schleswig-Holsteinischer Landkreistag | **Dr. Hans-Jochen Waack**, Ministerialdirigent a.D., Schleswig-Holsteinischer Landtag | **Prof. Dr. Felix Welti**, Universität Kassel



**Zitervorschlag:** VerfSH/*Bearbeiter* Art. ... Rn. ...

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-3261-6

1. Auflage 2021

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2021. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

## Vorwort

Die Herausgeber freuen sich, nunmehr und nach einem langen Arbeitsprozess diesen Kommentar zu der Verfassung des Landes Schleswig-Holstein der interessierten Öffentlichkeit vorlegen zu können. Der Bundesstaat grundgesetzlicher Prägung baut auf leistungsfähigen, innovativen Ländern auf, die auch durch ihre Verfassungsgebung über die Landesgrenzen hinaus Impulse setzen können. Schleswig-Holstein ist hier etwa mit der Einführung neuer Staatszielbestimmungen oder mit einem ausgeprägten Minderheitenschutz wegweisend tätig geworden. Die Bedeutung der Verfassung nicht nur für die Rechtspraxis im Land, sondern auch für den Dialog zwischen den bundesdeutschen Verfassungsräumen zu unterstreichen, war das maßgebliche Motiv der Herausgeber bei der Planung dieses Projekts. Sie sind dankbar, dass es ihnen gelungen ist, hierfür engagierte Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer sowie auch wissenschaftlich arbeitende und ausgewiesene Praktikerinnen und Praktiker zu gewinnen.

Allerdings kann ein solches Projekt nicht allein von Herausgebern sowie Autorinnen und Autoren getragen werden. Sein Rückgrat bilden vielmehr die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der beteiligten Institute, die das Werk in jeder Phase seiner Entwicklung, vor allem aber bei der aufwändigen Schlussredaktion, mit größtem Engagement betreut haben. An erster Stelle sind dabei Frau Leonie Pätzold und Frau Rowena Kortzen (Institut für Öffentliches Wirtschaftsrecht) zu nennen. Aber auch Herr Felix Schwallier, Frau Jule Herbst, Frau Jana Furczyk, Frau Anke Bonde, Frau Carolin Hagenah, Herr Nicolas Harding, Frau Marie Holst, Herr Philip Pavel, Herr Christian Petersen, Herr Christof Rambow, Herr Björn Reimers, Frau Lea-Sophie Ruff, Frau Vivien Carlotta Voss, Frau Hannah-Martha Wadephul und Herr Asad Yasin haben sich große Verdienste um den Kommentar erworben. Ihnen allen sei auch an dieser Stelle ebenso herzlich gedankt wie Herrn Dr. Knopik vom Nomos Verlag für seine geduldige und umsichtige Betreuung des Werks.

Kiel, im Oktober 2020

Die Herausgeber

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	11
Autorinnen und Autoren .....	33
Einführung Landesverfassung .....	35
<b>Verfassung des Landes Schleswig-Holstein</b>	
Präambel .....	67
<b>Abschnitt I: Land und Volk</b>	
Artikel 1 Bundesland Schleswig-Holstein .....	80
Artikel 2 Demokratie, Funktionentrennung .....	93
Artikel 3 Geltung der Grundrechte .....	103
Artikel 4 Wahlen und Abstimmungen .....	112
Artikel 5 Kandidatur .....	136
Artikel 6 Nationale Minderheiten und Volksgruppen .....	146
Artikel 7 Inklusion .....	157
Artikel 8 Schutz und Förderung pflegebedürftiger Menschen .....	165
Artikel 9 Förderung der Gleichstellung von Frauen und Männern .....	172
Artikel 10 Schutz von Kindern und Jugendlichen .....	186
Artikel 11 Schutz der natürlichen Grundlagen des Lebens .....	196
Artikel 12 Schulwesen .....	207
Artikel 13 Schutz und Förderung der Kultur .....	223
Artikel 14 Digitale Basisdienste, Zugang zu Behörden und Gerichten .....	235
Artikel 15 Digitale Privatsphäre .....	249
<b>Abschnitt II: Der Landtag</b>	
Artikel 16 Funktion und Zusammensetzung des Landtages .....	267
Artikel 17 Stellung der Abgeordneten .....	283
Artikel 18 Parlamentarische Opposition .....	307
Artikel 19 Wahlperiode, Zusammentritt des Landtages .....	314
Artikel 20 Landtagspräsidentin oder Landtagspräsident, Ältestenrat, Geschäftsordnung .....	326
Artikel 21 Öffentlichkeit, Berichterstattung .....	349
Artikel 22 Beschlussfassung, Wahlen .....	363
Artikel 23 Ausschüsse .....	376
Artikel 24 Untersuchungsausschüsse .....	394
Artikel 25 Petitionsausschuss .....	415

Artikel 26	Parlamentarischer Einigungsausschuss .....	434
Artikel 27	Anwesenheitspflicht und Zutrittsrecht der Landesregierung .....	439
Artikel 28	Informationspflichten der Landesregierung gegenüber dem Landtag .....	453
Artikel 29	Frage- und Auskunftsrecht der Abgeordneten, Aktenvorlage durch die Landesregierung .....	467
Artikel 30	Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht auf Verlangen des Landtages .....	486
Artikel 31	Indemnität, Immunität, Zeugnisverweigerungsrecht ....	498
Artikel 32	Untersuchung und Beschlagnahme im Landtagsgebäude .....	513

### **Abschnitt III: Die Landesregierung**

Artikel 33	Zusammensetzung, Wahl und Berufung .....	520
Artikel 34	Ende der Amtszeit, Rücktritt .....	538
Artikel 35	Amtseid .....	546
Artikel 36	Richtlinienkompetenz, Ressortverantwortlichkeit, Geschäftsordnung .....	551
Artikel 37	Vertretung des Landes, Staatsverträge .....	558
Artikel 38	Öffentlicher Dienst .....	569
Artikel 39	Begnadigung, Amnestie .....	574
Artikel 40	Amts- und Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung .....	579
Artikel 41	Inkompatibilität .....	582
Artikel 42	Konstruktives Misstrauensvotum .....	591
Artikel 43	Vorzeitige Beendigung der Wahlperiode durch die Ministerpräsidentin oder den Ministerpräsidenten ....	596

### **Abschnitt IV: Die Gesetzgebung**

Artikel 44	Gesetzgebungsverfahren .....	604
Artikel 45	Rechtsverordnungen .....	618
Artikel 46	Ausfertigung und Verkündung, Inkrafttreten .....	626
Artikel 47	Verfassungsändernde Gesetze .....	633
Artikel 47 a	(Entwurf) Notausschuss .....	639

### **Abschnitt V: Initiativen aus dem Volk, Volksbegehren und Volksentscheid**

Artikel 48	Initiativen aus dem Volk .....	648
Artikel 49	Volksbegehren und Volksentscheid .....	661

### **Abschnitt VI: Die Rechtsprechung**

Artikel 50	Gerichte, Richterinnen und Richter .....	675
Artikel 51	Landesverfassungsgericht .....	688

**Abschnitt VII: Die Verwaltung**

Artikel 52	Gesetzesvorrang, Verwaltungsorganisation .....	716
Artikel 53	Transparenz .....	734
Artikel 54	Kommunale Selbstverwaltung .....	742
Artikel 55	Kommunale Haushaltswirtschaft .....	801
Artikel 56	Abgabehoheit .....	806
Artikel 57	Kommunaler Finanzausgleich .....	814

**Abschnitt VIII: Das Haushaltswesen**

Artikel 58	Landeshaushalt .....	834
Artikel 59	Haushaltswirtschaft bis zur Feststellung des Landeshaushalts .....	850
Artikel 60	Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben .....	860
Artikel 61	Kredite, Sicherheits- und Gewährleistungen .....	867
Artikel 62	Deckungsnachweispflicht .....	886
Artikel 63	Rechnungslegung, Entlastung der Landesregierung .....	890
Artikel 64	Überwachung der Haushalts- und Wirtschaftsführung durch den Landesrechnungshof .....	911
Artikel 65	Landesrechnungshof .....	931

**Abschnitt IX: Übergangs- und Schlussbestimmungen**

Artikel 66	Geltungsbereich .....	947
Artikel 67	Übergangsvorschrift .....	951
Artikel 68	Erste Mitgliederwahl zum Landesverfassungsgericht ...	958
Artikel 69	Elektronischer Zugang zu Gerichten .....	963
Artikel 70	Inkrafttreten, Geltungsdauer .....	972
Stichwortverzeichnis .....		979